

**M E S T S K Ý   Ú R A D   R O Ž Ň A V A**  
**Odbor právny a správy majetku, Šafárikova č. 29, 048 12 Rožňava**

---

Komisia výstavby, územného plánovania, životného prostredia  
a mestských komunikácií Mestského zastupiteľstva v Rožňave

---

V Rožňave dňa 4. 9. 2019

Vec  
**VZN o letných terasách – s t a n o v i s k o**

---

Komisia výstavby, územného plánovania, životného prostredia a mestských komunikácií na zasadnutí 10. 4. 2019 v súvislosti s prerokovaním bodu „Obchodná verejná súťaž na prenájom nebytových priestorov - „Reštaurácia Tri ruže“ odporučila vypracovať pravidlá pre záber verejného priestranstva v pamiatkovej zóne mesta – zóna 1 v zmysle územného plánu mesta v termíne do 31. 10. 2019.

K možnosti prijatia uvedeného VZN podávam nasledovné stanovisko:

Obce vydávajú všeobecne záväzné nariadenia:

- a) vo veciach územnej samosprávy
- b) vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy – len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení obec pri výkone samosprávy najmä:

- a) vykonáva úkony súvisiace s riadnym hospodárením s hnutelným a nehnuteľným majetkom obce a s majetkom vo vlastníctve štátu prenechaným obci do užívania,
- b) zostavuje a schvaľuje rozpočet obce a záverečný účet obce,
- c) rozhoduje vo veciach miestnych daní a miestnych poplatkov a vykonáva ich správu,
- d) usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci,
- e) utvára účinný systém kontroly a vytvára vhodné organizačné, finančné, personálne a materiálne podmienky na jeho nezávislý výkon,
- f) zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce,

- g) zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu,
- h) utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce, chráni životné prostredie, ako aj utvára podmienky na zabezpečovanie zdravotnej starostlivosti, na vzdelávanie, kultúru, osvetovú činnosť, záujmovú umeleckú činnosť, telesnú kultúru a šport,
- i) plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská,
- j) obstaráva a schvaľuje územnoplánovaciú dokumentáciu sídelných útvarov a zón, koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce, obstaráva a schvaľuje programy rozvoja bývania a spolupôsobí pri utváraní vhodných podmienok na bývanie v obci,
- k) vykonáva vlastnú investičnú činnosť a podnikateľskú činnosť v záujme zabezpečenia potrieb obyvateľov obce a rozvoja obce,
- l) zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje podľa osobitných predpisov svoje rozpočtové a príspevkové organizácie, iné právnické osoby a zariadenia,
- m) organizuje miestne referendum o dôležitých otázkach života a rozvoja obce,
- n) zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste,
- o) zabezpečuje ochranu kultúrnych pamiatok v rozsahu podľa osobitných predpisov a dbá o zachovanie prírodných hodnôt,
- p) plní úlohy na úseku sociálnej pomoci v rozsahu podľa osobitného predpisu,
- r) vykonáva osvedčovanie listín a podpisov na listinách,
- s) vedie obecnú kroniku v štátnom jazyku, prípadne aj v jazyku národnostnej menšiny.

Zákon o obecnom zriadení ani žiadny iný právny predpis v súčasnosti **neustanovuje**, že by do kompetencie obcí patrilo upravovať podmienky podnikania na území obce a teda aj regulovať prevádzkovanie letných terás na verejných priestranstvách v obci.

Povinnosti podnikateľa vymedzuje § 29 a § 30 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov.

Prijatím predmetného VZN by mesto zasiahlo najmä do práva slobodne vykonávať podnikateľskú činnosť fyzickými a právnickými osobami, čím by porušilo § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a dostalo by sa do rozporu s článkom 2 ods. 3, článkom 13 ods. 1 a článkom 35 ods. 1 a 2 Ústavy SR.

S poukazom na uvedené je zjavné, že mestské zastupiteľstvo by prijatím uvedeného nariadenia konalo nad rámec normotvornej právomoci, ktorú ústava zveruje orgánom územnej samosprávy. Prijatím nariadenia by porušilo ústavou zaručené právo podnikat' a zároveň nútilo subjekty uplatňujúce svoje zákonné právo podnikat', aby konali niečo, čo zákon neukladá.

V nadväznosti na uvedené je nepochybné, že právo podnikat' zaručené v článku 35 ods. 1 Ústavy SR môže byť obmedzené len zákonom a nie všeobecne záväzným nariadením. Obec nemôže obmedziť základné práva a slobody nad rámec zákonov, a to ani realizáciou svojich samosprávnych funkcií.

Zasahovať do podnikateľskej činnosti môžu orgány na to oprávnené príslušnými právnymi predpismi, v prípade živnosti sú to orgány štátnej správy – okresné úrady, odbory živnostenského podnikania.

Obsah samosprávnych funkcií obce uvedený v § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení je potrebné interpretovať reštriktívne, t. j. že do samosprávnej pôsobnosti obce patria iba tie záležitosti, ktoré sa svojou povahou dotýkajú obce ako územnosprávneho celku (miestnych záujmov obyvateľstva), za ktoré môžu obce niesť samostatne aj zodpovednosť a v ktorých obec nevystupuje ako subjekt ukladajúci povinnosti jednostrannými príkazmi a zákazmi.

Som si vedomý toho, že mnohé mestá a obce majú prijaté nariadenia upravujúce podmienky prevádzky letných terás, avšak vzhľadom na vyššie uvedené **upozorňujem**, že ak mestské zastupiteľstvo takéto VZN schváli, je vysoko pravdepodobné, že okresný prokurátor podá proti nemu protest v zmysle § 22 ods. 1 písm. a) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre.

S pozdravom

Mgr. Juraj H a l y á k  
poverený vedením odboru