

Informačný materiál

Novela Zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a zmeny financovania neštátnych zriaďovateľov

Dňa 1. januára 2022 nadobudol účinnosť Zákon č. 507/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve“) a Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení“).

Novelou zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve došlo k úprave zákonných ustanovení týkajúcich sa financovania škôl a školských zariadení v územnej pôsobnosti obcí a samosprávnych krajov, ktorých zriaďovateľom je štátom uznaná cirkev a náboženská spoločnosť (ďalej len „cirkevné školy a školské zariadenia“) alebo iná právnická a fyzická osoba (ďalej len „súkromné školy a školské zariadenia“).

Novela zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a zákona o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení sa nedotýka financovania štátnych škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí a samosprávnych krajov.

Autonómia obcí a samosprávnych krajov vo vzťahu k základným umeleckým školám, jazykovým školám, materským školám a školským zariadeniam v ich zriaďovateľskej pôsobnosti ostáva plne zachovaná.

Zákonné povinnosti obce vo vzťahu k financovaniu súkromných škôl a školských zariadení a cirkevných škôl a školských zariadení nachádzajúce sa v jej územnej pôsobnosti sú upravené v § 6 ods. 12 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Podľa § 6 ods. 12 písm. b) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

„Obec ... poskytuje na základe zmluvy podľa § 9aa z finančných prostriedkov poukázaných podľa osobitného predpisu^{30a)} zriaďovateľovi cirkevnej základnej umeleckej školy, zriaďovateľovi cirkevnej jazykovej školy, zriaďovateľovi cirkevnej materskej školy, zriaďovateľovi cirkevného školského zariadenia, zriaďovateľovi súkromnej základnej umeleckej školy, zriaďovateľovi súkromnej jazykovej školy, zriaďovateľovi súkromnej materskej školy a zriaďovateľovi súkromného školského zariadenia, ktoré sú zriadené na území obce, finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča do dovŕšenia:

- 1. 25 rokov veku na mzdy a prevádzku základných umeleckých škôl a jazykových škôl pri základných školách a*

2. 15 rokov veku na mzdy a prevádzku materských škôl, ktorých zriaďovateľom môže byť aj obec alebo regionálny úrad, takých školských zariadení, ktorých zriaďovateľom môže byť aj obec, školských internátov alebo takých školských zariadení, ktorých zriaďovateľom môže byť aj regionálny úrad.“

Legislatívny odkaz 30a) je na zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy“).

Novelou zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve sa zaviedol dvojaký právny režim financovania škôl a školských zariadení v závislosti od zriaďovateľa. Vo vzťahu k financovaniu škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti:

- **obce sa ponechala doterajšia právna úprava, t. j. financovanie príslušných škôl a školských zariadení na základe všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „VZN“).** VZN ako normotvorná forma činnosti verejnej správy zohľadňuje verejnomocenský a samosprávny charakter obcí vystupujúcich zároveň v zriaďovateľskej pozícii,
- **súkromných zriaďovateľov (fyzické osoby a právnické osoby) a cirkevných zriaďovateľov (štátom uznaných cirkví a náboženských spoločností), sa zaviedol nový spôsob financovania týchto škôl a školských zariadení, a to na základe zmluvy.**

Zmluva o financovaní a jej náležitosti:

Zmluva o financovaní je upravená v § 9aa zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve. Prostredníctvom zmluvy o financovaní majú obce a samosprávne kraje poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku na dieťa, žiaka alebo na poslucháča súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom vybraných škôl a školských zariadení v nadväznosti na body 1 a 8. Podľa § 9aa ods. 1 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Zmluva o financovaní predstavuje dvojstranný právny úkon, ktorý je dobrovoľne uzatváraný oboma zmluvnými stranami. Zmluvnými stranami sú obec / samosprávny kraj a súkromný zriaďovateľ škôl a školských zariadení / cirkevný zriaďovateľ škôl a školských zariadení. Návrh zmluvy tvorí Prílohu č.1 tohto materiálu.

Dôsledky z neuzatvorenia zmluvy (§ 9aa ods. 8 zákona)

Podľa § 9aa ods. 8 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve:

Zmluvu o financovaní sú zmluvné strany povinné uzatvoriť najneskôr **do 31. decembra kalendárneho roka predchádzajúceho roku, v ktorom sa majú finančné prostriedky poskytovať** / prechodným ustanovením sa na rok 2022 ustanovila osobitná lehota na uzatvorenie zmluvy o financovaní, t. j. do 31. januára 2022 /.

Zmluva o financovaní sa uzatvára na dobu určitú, t. j. na 1 rok nasledujúci po roku, v ktorom sa uzatvára. Ak obec alebo samosprávny kraj neuzatvorí zmluvu o financovaní so súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom v lehote určenej zákonom z dôvodu na strane poskytovateľa finančných prostriedkov, teda:

„Ak obec so zriaďovateľom podľa § 6 ods. 12 písm. b) alebo samosprávny kraj so zriaďovateľom podľa § 9 ods. 12 písm. b) neuzatvorí zmluvu o financovaní najneskôr do 31. decembra kalendárneho roka predchádzajúceho roku, v ktorom sa majú finančné prostriedky poskytovať, z dôvodov na strane poskytovateľa finančných prostriedkov, poskytovateľ finančných prostriedkov je povinný poskytovať finančné prostriedky na mzdy a prevádzku príslušnému zriaďovateľovi v sume podľa § 6 ods. 12 písm. b) alebo podľa § 9 ods. 12 písm. b).“

Výška a výpočet finančného príspevku

Podľa právnej úpravy účinnej od 1. januára 2022 vzniká súkromnému a cirkevnému zriaďovateľovi zákonný nárok na presne určenú výšku finančného príspevku, ktorá je v zákone určená odlišne podľa poskytovateľa:

- Obce a mestá poskytujú finančný príspevok v plnej výške sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia vypočítanej podľa § 2 ods. 1 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „nariadenie vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy“) – legislatívny odkaz 30ea. Výška takto určených finančných prostriedkov na žiaka/dieťa/poslucháča v rovnakom type školy/šk. zariadenia je rovnaká vo všetkých obciach a mestách SR.

Výška finančných prostriedkov pre neštátnych zriaďovateľov škôl a školských zariadení na území mesta Rožňava na rok 2022 – podľa jednotlivých zriaďovateľov – je uvedená v Prílohe č. 2.

Pri výpočte finančných prostriedkov poskytovaných z podielových daní miest a obcí sú určujúce:

1. **hodnoty koeficientov pre jednotlivé typy škôl a školských zariadení** uvedené v prílohe č. 3 nariadenia vlády SR o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Koeficienty sú v rôznych výškach podľa typu školy/školského zariadenia.
2. **suma pripadajúca na jeden bod koeficientu, tzv. jednotkový koeficient**, ktorým sa následne prepočítava a prerozdeľuje podiel dane z príjmov územnej samosprávy a tým pádom aj finančné prostriedky pripadajúce na jedného žiaka/dieťa/poslucháča školy alebo školského zariadenia. Jednotkový koeficient sa stanovuje na základe prognózovaných východiskových štatistických údajov Ministerstva financií SR a je pre všetky typy škôl a školských zariadení zhodný. **Napr.: pre rok 2022 je jeho výška 98,7 €.**

Porovnanie stavu do roku 2021 a od 1. januára 2022		
Oblasť	do 31.12. 2021	Od 01.01. 2022
Legislatívna norma	VZN	Zmluva o financovaní
Charakter zdrojov	Dotácie na mzdy a prevádzku	Finančné prostriedky na mzdy a prevádzku
Výška zdrojov	Minimálne 88% verejných škôl a ŠZ	100% finančných prostriedkov z nápočtu
Uzatvorenie / schvaľovanie zmluvy	Zastupiteľstvo obce/VÚC	Starosta obce/predseda VÚC
Zmena výšky zdrojov	Zmena VZN	Dodatky k zmluve

**Zmluva o poskytnutí finančných prostriedkov
na mzdy a prevádzku neštátnych škôl a školských zariadení**

uzavretá podľa § 51 zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov
a
podľa § 6 ods. 12 a § 9aa a nasl. zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a
školskej
samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
(ďalej len „zmluva“)

medzi zmluvnými stranami:

1. Poskytovateľ:

Názov: **Mesto Rožňava**

Sídlo: Šafárikova 29, 048 01 Rožňava

Štatutárny orgán: Michal Domik, primátor

Bankové spojenie: VÚB, a. s.

Číslo účtu (IBAN): SK79 0200 0000 0016 4449 3554

IČO: 328 758

DIČ: 2020937116

(ďalej len „poskytovateľ“) a

2. Prijímateľ:

Názov:

Sídlo:

Štatutárny orgán:

Bankové spojenie:

Číslo účtu (IBAN):

IČO:

DIČ:

(ďalej len „prijímateľ“)

(„poskytovateľ“ a „prijímateľ“ ďalej aj ako „zmluvné strany“)

**Článok 1
Predmet zmluvy**

1. Predmetom zmluvy je dohoda zmluvných strán o poskytnutí finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku pre školu a školské zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti prijímateľa:

- Školský klub detí
- Školská jedáleň

- Základná škola s materskou školou.....
 - Materská škola.....
 - Súkromné centrum špeciálneho poradenstva
 - Súkromná základná umelecká škola...
2. Finančné prostriedky na mzdy a prevádzku uvedené v bode 1 tohto článku sa poskytujú v súlade s § 6 ods. 12 písm. b), h) a k) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
 3. Prijímateľ poskytnuté finančné prostriedky uvedené v bode 1 tohto článku prijíma a zaväzuje sa ich použiť len na účel uvedený v článku 3 ods. 1 tejto zmluvy a to za podmienok dohodnutých v tejto zmluve.

Článok 2

Výška finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku

1. Finančné prostriedky sa poskytujú z finančných prostriedkov poukázaných podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na mzdy a prevádzku školy a školského zariadenia podľa počtu detí/žiakov na základe stavu k 15. 9. aktuálneho školského roka uvedených v štatistickom výkaze Škol (MŠVVŠ SR) 40-01 a v Centrálnom registri detí, žiakov a poslucháčov.
2. Finančné prostriedky sa poskytujú v plnej výške sumy určenej na mzdy a prevádzku na dieťa materskej školy a žiaka školského zariadenia – školského klubu detí a školskej jedálne - vypočítanej podľa § 2 ods. 1 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov.
3. Ročná výška finančných prostriedkov sa určí ako súčin jednotkového koeficientu na rok 2022 x príslušný koeficient z nariadenia vlády č. 668/2004 x počet detí/žiakov z výkazu 40-01 podľa stavu k 15. septembru aktuálneho školského roka, t. j.:

	Jednotkový koeficient na rok 2022	Koeficient z nariadenia vlády č. 668/2004	Počet detí	Suma / v € /
Školský klub detí	98,7	6,00		
Školská jedáleň	98,7	1,8		
Materská škola	98,7	27,3		
Centrum špeciálno- pedagogického poradenstva	98,7	2,0		
Základná umelecká škola - individuálne	98,7	14,7		

Základná umelecká škola - skupinovo	98,7	4,8		
--	------	-----	--	--

4. Na účely financovania sa do počtu detí, žiakov a poslucháčov započítavajú deti, žiaci a poslucháči, prijatí do školy alebo školského zariadenia na základe rozhodnutia riaditeľa školy alebo riaditeľa školského zariadenia.
5. Ak v priebehu rozpočtového roka dôjde k úprave nápočtu finančných prostriedkov podľa § 2 ods. 1 písm. c) nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zmluvné strany upravujú výšku finančných prostriedkov prostredníctvom dodatku k zmluve. Zmluvné strany uzatvoria dodatok k zmluve tak, aby bol účinný k 1. dňu kalendárneho mesiaca nasledujúceho po zverejnení upraveného nápočtu podľa 1. vety štátnym orgánom.

Článok 3

Lehota na predloženie údajov

Prijímateľ poskytne údaje, podľa ktorých poskytovateľ poskytne finančné prostriedky na mzdy a prevádzku, najneskôr do 25. 9. príslušného roka.

Článok 4

Spôsob poskytnutia finančného príspevku

1. Poskytovateľ sa zaväzuje poskytnúť prijímateľovi finančné prostriedky vo výške,- eur na účel špecifikovaný v Článku 2 tejto zmluvy.
2. Poskytovateľ poskytne prijímateľovi finančné prostriedky na bankový účet na vedenie prostriedkov poskytovaných zo štátneho rozpočtu uvedený v záhlaví tejto zmluvy.
3. Poskytovateľ poskytne prijímateľovi finančné prostriedky mesačne v lehote do 30. dňa v mesiaci.

Článok 5

Účel a podmienky poskytnutia príspevku

1. Finančný príspevok poskytnutý poskytovateľom je účelovo viazaný a bude použitý výhradne na mzdy, odvody z miezd a prevádzku školského klubu detí a školskej jedálne v zriaďovateľskej pôsobnosti prijímateľa vo výške uvedenej v Článku 2 ods. 3, t. j.:
 - školský klub detí vo výške eur,
 - školská jedáleň vo výške eur,
 - materská škola vo výške eur,
 -
 -
 -
2. Poskytovateľ poskytne prijímateľovi finančné prostriedky mesačne v lehote do 30. dňa v mesiaci vo výške 1/12 sumy uvedenej v článku 2 ods. 3.

3. Prijímateľ je povinný:
 - a) poskytnutých finančných prostriedkoch viesť účtovnú evidenciu v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov,
 - b) bezodkladne písomne informovať poskytovateľa o každej skutočnosti, ktorá by mohla obmedziť alebo znemožniť využitie finančných prostriedkov v súlade s jej účelom uvedeným v článku 3 ods. 1 tejto zmluvy.
4. Počas rozpočtového provizória poskytne poskytovateľ prijímateľovi finančné prostriedky mesačne vo výške 1/12-iny z objemu finančných prostriedkov poskytnutých prijímateľovi v predchádzajúcom kalendárnom roku. Po skončení rozpočtového provizória poskytovateľ doplatí rozdiel finančných prostriedkov prijímateľovi nasledujúci mesiac po skončení rozpočtového provizória.
5. V prípade poukázania nižšej výšky výnosu dane z príjmov územnej samosprávy (podielových daní) zo stranu štátu budú poskytnuté prijímateľovi finančné prostriedky v % - tuálnej výške rovnajúcej sa % - tuálnemu príjmu podielových daní. Rozdiel finančných prostriedkov bude poukázaný prijímateľovi v mesiaci dorovnania podielových daní zo strany štátu.

Článok 6

Kontrola použitia poskytnutých finančných prostriedkov

1. Poskytovateľ /obec/ finančných prostriedkov v zmysle § 6 ods. 22 zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vykonáva finančnú kontrolu na úseku hospodárenia s finančnými prostriedkami pridelenými a kontroluje efektívnosť a účelnosť ich využitia na základe zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
2. Prijímateľ finančných prostriedkov je povinný sa pri kontrole podriaďovať kontrolnému orgánu /oprávnenej osobe/ poskytnúť potrebnú súčinnosť pri vykonávaní kontroly a ku kontrole predložiť originály všetkých dokladov týkajúcich sa použitia poskytnutých finančných prostriedkov.
3. Pri porušení povinností kontrolovaného subjektu /povinnnej osoby/ pri výkone finančnej kontroly, zákon o finančnej kontrole a audite ustanovuje sankcie.
4. Ak sa pri výkone kontroly zistia nedostatky, ktoré zakladajú porušenie finančnej disciplíny podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, kontrolný orgán /oprávnená osoba/ z vykonanej kontroly vyhotoví návrh správy, proti ktorému môže kontrolovaný subjekt /povinná osoba/ podať námietky.
5. Kontrolný orgán /oprávnená osoba/ vyhodnotí námietky buď ako opodstatnené alebo neopodstatnené a vyhotoví správu, ktorú prerokuje s kontrolovaným subjektom /povinnou osobou/ a následne pošle správu kontrolovanému subjektu /povinnnej osobe/.
6. Ak sa pri výkone kontroly zistí porušenie finančnej disciplíny podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a kontrolovaný subjekt dobrovoľne nesplní opatrenia navrhnuté kontrolným orgánom v správe, nasleduje správne konanie podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní /správny poriadok/ v znení neskorších predpisov ohľadom porušenia finančnej disciplíny.

7. V správnom konaní, na ktoré vykonanie je vecne príslušná obec /poskytovateľ finančných prostriedkov/, sa rozhodne o uložení sankcie podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Článok 7

Spoločné a záverečné ustanovenia

1. Táto zmluva nadobúda platnosť dňom jej podpísania obidvomi zmluvnými stranami a právne účinky nadobúda nasledujúcim dňom po dni jej zverejnenia na webovom sídle poskytovateľa, a to v súlade s ustanovením § 47a zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov a § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov.
2. Ak príjemca ukončí poskytovanie činnosti v priebehu rozpočtového roka, zúčtuje poskytnuté finančné prostriedky na mzdy a prevádzku ku dňu skončenia činnosti, najneskôr však do 30 dní po ukončení činnosti a v tomto termíne vráti nevyčerpané poskytnuté finančné prostriedky na účet poskytovateľa.
3. Zmluvu je možné meniť a dopĺňať po dohode zmluvných strán, a to len vo forme písomných a riadne očíslovaných dodatkov.
4. Práva a povinnosti zmluvných strán, ktoré nie sú upravené v tejto zmluve, sa riadia ustanoveniami zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov, zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ustanoveniami ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov platných na území Slovenskej republiky.
5. Táto zmluva sa uzatvára na dobu určitú do 31. 12. 2022.
6. Táto zmluva je vyhotovená v 3 rovnopisoch, z ktorých poskytovateľ dostane 2 rovnopisy a prijímateľ 1 rovnopis.
7. Zmluvné strany vyhlasujú, že túto zmluvu uzavreli slobodne a vážne, nie v tiesni za nápadne nevýhodných podmienok, prečítali ju, porozumeli jej a nemajú proti jej forme a obsahu žiadne námietky, čo potvrdzujú vlastnoručnými podpismi.

V Rožňave dňa

Za prijímateľa:

Za poskytovateľa:

.....

štatusárny zástupca
neštátneho zriadovateľa

.....

primátor mesta

Výška finančných prostriedkov pre neštátnych zriaďovateľov škôl a školských zariadení na území mesta Rožňava na rok 2022 – podľa jednotlivých zriaďovateľov

Cirkevný zbor Evanjelickej cirkvi a. v. na Slovensku Rožňava

	Jednotkový koeficient na rok 2022	Koeficient z nariadenia vlády č. 668/2004	Počet detí	Suma / v € /
Školský klub detí	98,70	6,00	22	13.028
Školská jedáleň	98,70	1,8	22	3.909
Materská škola	98,70	27,3	69	185.921
Materská škola (dieťa so ŠVVP)	98,70	29,2	1	2.882

Spolu: 205 740,- eur

Reformovaná kresťanská cirkev na Slovensku, Cirkevný zbor Rožňava

	Jednotkový koeficient na rok 2022	Koeficient z nariadenia vlády č. 668/2004	Počet detí	Suma / v € /
Školský klub detí	98,70	6,00	66	39.085
Školská jedáleň	98,70	1,8	177	31.446

Spolu: 70 531,- eur

Rímskokatolícka cirkev, Biskupstvo Rožňava

	Jednotkový koeficient na rok 2022	Koeficient z nariadenia vlády č. 668/2004	Počet detí	Suma / v € /
Školský klub detí	98,7	6,00	36	21.319

Školská jedáleň	98,7	1,8	111	19.720
Materská škola	98,7	27,3	30	80.835

Spolu: 121.874,- eur

Mgr. Mária Krčmárová - Súkromné centrum špeciálno- pedagogického poradenstva

	Jednotkový koeficient na rok 2022	Koeficient z nariadenia vlády č. 668/2004	Počet detí	Suma / v € /
Centrum špeciálno – pedagogického poradenstva	98,70	2	387	76.394

Spolu: 76.394,- eur

JAS MEDIA PLUS, s. r. o.

	Jednotkový koeficient na rok 2022	Koeficient z nariadenia vlády č. 668/2004	Počet žiakov	Suma / v € /
Individuálna forma vyučovania	98,70	14,7	66	95.759
Skupinová forma vyučovania	98,70	4,8	159	75.328

Spolu: 171.087,- eur

Celková výška finančných prostriedkov pre neštátnych zriaďovateľov škôl a školských zariadení na území mesta Rožňava – na rok 2022:

645.626,- eur.