



M E S T O R O Ž Ň A V A

Pre zasadnutie
Mestského zastupiteľstva
v Rožňave dňa 26. 06. 2025

K bodu rokovania číslo:

Názov správy:

Informácia o výsledku kontroly vykonanej Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky: „Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve v meste Rožňava, Šafárikova 29, 048 12 Rožňava, IČO: 00328758“

Predkladá: Mgr. Michal Drengubiak zástupca primátora mesta	Návrh na uznesenie: Mestské zastupiteľstvo v Rožňave berie na vedomie informáciu o výsledku kontroly vykonanej Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky: „Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve v meste Rožňava, Šafárikova 29, 048 12 Rožňava, IČO: 00328758 “
Prerokované: V komisii finančnej, podnikateľskej a správy mestského majetku dňa 12. 06. 2025	
Vypracoval: JUDr. Judita Jakobejová	
Materiál obsahuje: Dôvodovú správu Protokol o výsledku kontroly KA- 007/2025/1120 z mája 2025	

DÔVODOVÁ SPRÁVA k materiálu

Informácia o výsledku kontroly vykonanej Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky: „Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve v meste Rožňava, Šafárikova 29, 048 12 Rožňava, IČO: 00328758 “

Najvyšší kontrolný úrad SR vykonal podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1937/10 z 13. 01. 2025 v meste Rožňava v čase od 14. 02. 2025 do 25. 04. 2025 kontrolu „Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve v meste Rožňava, Šafárikova 29, 048 12 Rožňava, IČO: 00328758“ za kontrolované obdobie 2020 - 2024 a súvisiace obdobie.

Protokol o výsledku kontroly je v plnom znení v prílohe k materiálu.

Na základe odporúčaných záverov uvedených v Protokole o vykonaní kontroly budú NKÚ SR zaslané opatrenia na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov a tieto budú ešte predmetom vzájomných konzultácií.

Správu o plnení, resp. splnení prijatých opatrení na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov, vrátane dokladov preukazujúcich ich plnenie, resp. splnenie, predloží štatutárny orgán kontrolovaného subjektu v termíne do 31. 10. 2025 na adresu NKÚ SR, Expozitúra Košice, Komenského 59, 040 01 Košice.

Následne bude predložená správa na zasadnutie MZ v Rožňave do konca roka 2025.

Komisia:	Termín zasadnutia:	Uznesenie:
Finančná, podnikateľská a správy mestského majetku:	12. 06. 2025	Finančná komisia po prerokovaní predloženého materiálu odporúča MZ zobrať na vedomie informáciu o výsledku kontroly vykonanej Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky: „Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve v meste Rožňava, Šafárikova 29, 048 12 Rožňava, IČO: 00328758 “

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo: S-000056/2025/NKU-1090/SJA
Z-003196/2025/1090/SJA
Číslo poverenia: 1937/10
Zo dňa: 13. 01. 2025

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 2
Počet strán: 20
Počet príloh: 1



PROTOKOL o výsledku kontroly Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve KA-007/2025/1120

Mesto Rožňava

Košice, máj 2025

Obsah

Zoznam použitých skratiek	3
Zoznam tabuliek	4
Zoznam príloh	4
Zhrnutie	5
1. Preverenie uzatváraných dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a plnenie dohodnutých podmienok	6
1.1 Prehľad uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru	6
1.2 Preverenie splnenia povinností kontrolovaného subjektu pri vedení evidencie uzatvorených dohôd	9
1.3 Dohody o vykonaní práce	10
1.4 Dohody o pracovnej činnosti	13
1.5 Dohody o brigádnickej práci študentov	14
2. Vyhodnotenie opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru	17
2.1 Preverenie opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru	17
2.2 Kontrolný systém v oblasti dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru	19

Zoznam použitých skratiek

Skrátený názov	Úplné znenie
BOZP	Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci
CO	Civilná ochrana
COVID-19	Coronavirus Disease - 19
DoBPŠ	Dohoda o brigádnickej práci študenta
dohodár	Zamestnanec pracujúci na dohodu o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru
DoPČ	Dohoda o pracovnej činnosti
DoVP	Dohoda o vykonaní práce
EÚ	Európska únia
Kontrolovaný subjekt	Mesto Rožňava
MsÚ	Mestský úrad Rožňava
MZ	Mestské zastupiteľstvo Rožňava
TPP	Trvalý pracovný pomer
ÚP	Územný plán
Zákon o BOZP	Zákon č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon o finančnej kontrole a audite	Zákon č. 375/2005 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
ZP	Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov
Zákon o rozpočtových pravidlách	Zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
ZFK	Základná finančná kontrola

Zoznam tabuliek

Tabuľka č. 1: Prehľad uzatvorených dohôd za roky 2020 - 2024.....	7
Tabuľka č. 2: Rozpočtované finančné prostriedky na mzdy zamestnancov v TPP a dohodárov	7
Tabuľka č. 3: Skutočne čerpané finančné prostriedky na mzdy zamestnancov v TPP a dohodárov	7
Tabuľka č. 4: Finančné prostriedky na mzdy dohodárov a počet dohôd zo zdrojov EÚ	8

Zoznam príloh

Príloha č. 1 Rozpočtované finančné prostriedky na mzdy zamestnancov v TPP a dohodárov	21
---	----

Zhrnutie

NKÚ SR vykonal kontrolu v rámci kontrolnej akcie **„Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve“**. Účelom kontroly bolo prispieť k lepšej efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov preverení výnimocnosti, opodstatnenosti a účelnosti plnenia pracovných úloh a vykonávania pracovných činností zamestnancami na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Kontrolou bolo overené, či tieto činnosti boli aj reálne vykonávané a ich výsledkom bol využiteľný výstup, či odmena vyplatená za práce zodpovedala ich rozsahu a náročnosti a najmä, či tieto práce nemohli byť vykonané vlastnými zamestnancami. Kontrolovaným obdobím boli roky 2020 až 2024 a v prípade potreby objektívneho zhodnotenia kontrolovanej skutočnosti aj súvisiace obdobia. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Predmetom kontroly bolo preverenie uzatvárania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru vrátane plnenia dohodnutých podmienok a preverenie opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Pridanou hodnotou vykonanej kontroly bolo prispieť k vyššej miere hospodárnosti a transparentnosti vynakladaných verejných prostriedkov pri prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Pri kontrole boli použité kontrolórske postupy a techniky so zameraním sa na preskúvanie dokladov a dokumentov, rozhovory a analyzovanie. Pri kontrole bol použitý prístup detailného preverovania vecnej a obsahovej správnosti vybraných dokladov, resp. vybratej vzorky k preverovanému predmetu kontroly. V priebehu výkonu kontroly boli údaje, informácie a doklady ku kontrole vyžadované písomne a doplnenia elektronicky alebo ústne od zamestnanca, ktorý bol poverený komunikáciou s NKÚ SR.

Kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:

Mesto Rožňava za kontrolované obdobie uzatvorilo 583 dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, celkovo bolo za dohody vyplatených 304 tis. eur. Najviac dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo pri DoVP zameraných v najväčšom počte na vykonávanie požiarneho asistenčných hliadok, doručovanie platových výmerov na daň z nehnuteľností a poplatkov za tuhý komunálny odpad, výkon osobitného príjemcu detských prídavkov a dávok v hmotnej núdzi, doručovanie oznámení o mieste a čase konania volieb a zoznamu zaregistrovaných kandidátov do domácností, pri DoPČ na odbornú, technickú a metodickú pomoc mentorom, školám a školským zariadeniam a pri DoBPŠ boli zamerané predovšetkým na zabezpečovanie účinkovania na sobášoch, uvítaniach a akciách (recitátor účinkujúci na občianskych obradoch a slávnostiach) a pomocné práce v Komunitnom centre - skupinové aktivity s deťmi.

Kontrolovaný subjekt nemal vypracovaný dokument, ktorý by definoval výnimocnosť alebo kritériá na základe ktorých by vyhodnotil, že vybrané pracovné úlohy a činnosti boli výnimocne zabezpečené prostredníctvom dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Kontrolovaný subjekt si viedol evidenciu uzatvorených dohôd o prácach mimo pracovného pomeru v súlade s platnou legislatívou.

Na základe vybraných kritérií a úsudku kontrolóra bola vybraná kontrolná vzorka 62 dohôd (30 DoVP, 12 DoPČ, a 20 DoBPŠ) na preverenie. Vybraná kontrolná vzorka obsahovala dohody 18 zamestnancov mesta, ktorí mali počas kontrolovaného obdobia uzatvorených 19 dohôd.

Pri kontrole vybranej vzorky bolo zistené, že mesto v deviatich prípadoch nevykonalo základnú finančnú kontrolu pred uzatvorením dohody a v 19 prípadoch ju nevykonalo správne.

Vykonanou kontrolou v Meste Rožňava, týkajúcej sa uzatvárania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a plnenia dohodnutých podmienok, sa v kontrolovanom období zistili niektoré porušenia ZP, ktoré sa týkali nedodržiavania povinností zamestnávateľa pri zamestnávaní dohodárov a v jednom prípade bolo zistené nevhodné vynakladanie verejných prostriedkov podľa zákona o rozpočtových pravidlách. Kontrolou bolo ďalej zistené, že v rokoch 2020 až 2024 bola zo strany hlavnej kontrolórky Mesta Rožňava vykonaná jedna kontrola v oblasti uzatvárania dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru a dve externé kontroly, týkajúce sa uvedenej oblasti.

NKÚ SR odporučil Mestu Rožňava prijať internú smernicu, ktorá by riešila komplexne problematiku využívania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1937/10** z 13. 01. 2025 vykonali:

kontrolu využívania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve, ktorej účelom bolo prispieť k lepšej efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov preverením výnimočnosti, opodstatnenosti a účelnosti plnenia pracovných úloh a vykonávania pracovných činností zamestnancami na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a vypracovali protokol o výsledku kontroly.

Kontrola bola vykonaná v čase od 14.02.2025 do 25.04.2025 v kontrolovanom subjekte

Mesto Rožňava, Šafárikova 29, 048 12 Rožňava, IČO 00328758

za kontrolované obdobie roky 2020 – 2024, v prípade potreby súvisiace obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI).

Predmetom kontroly bolo:

1. Preveriť uzatváranie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a plnenie dohodnutých podmienok.
2. Vyhodnotiť opodstatnenosť a účelnosť využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Preverenie uzatváraných dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a plnenie dohodnutých podmienok

1.1 Prehľad uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

Mesto Rožňava malo v kontrolovanom období uzavretých spolu 583 dohôd na vykonávanie prác mimo pracovného pomeru. Z údajov tabuľky č. 1 vyplýva, že počet uzavretých dohôd mal klesajúcu tendenciu, čo kontrolovaný subjekt vysvetlil preferovaním práce nad rámec pracovných povinností zamestnancov v TPP a odmeňovanie formou odmien, čo zjednodušovalo personálnu prácu a predstavovalo zároveň dobrú prax.

DoVP boli v kontrolovanom období na zamerané v najväčšom počte na vykonávanie požiarnych asistenčných hliadok a plnenie reprezentatívnych úloh, doručovanie platových výmerov na daň z nehnuteľností a poplatkov za tuhý komunálny odpad, výkon osobitného príjemcu detských prídavkov a dávok v hmotnej núdzi, doručovanie oznámení o mieste a čase konania volieb a zoznamu zaregistrovaných kandidátov do domácností.

DoPČ boli zamerané najmä na odbornú, technickú a metodickú pomoc mentorom, školám a školským zariadeniam v regióne Rožňava v rámci projektu s Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR "Učitelia pre 21. storočie" a DoBPŠ boli zamerané predovšetkým na zabezpečovanie účinkovania na sobášoch, uvítaniach a akciách (recitátori účinkujúci na občianskych obradoch a slávnostiach) a pomocné práce v Komunitnom centre - skupinové aktivity s deťmi (kreatívne kreslenie, maľovanie, výroba predmetov, výzdoba, vedenie tanečného krúžku moderného tanca, skupinové vzdelávacie aktivity).

Tabuľka č. 1: Prehľad uzatvorených dohôd za roky 2020 - 2024

Rok	2020	2021	2022	2023	2024	Počet spolu
Typ dohody	Počet	Počet	Počet	Počet	Počet	
Dohody o vykonaní práce	135	112	75	47	58	427
Dohody o pracovnej činnosti	6	21	20	23	22	92
Dohody o pracovnej činnosti – sezónne práce	0	0	0	0	0	0
Dohody o brigádnickej práci študentov	15	7	16	15	11	64
Spolu	156	140	111	85	91	583

Zdroj údajov: Mesto Rožňava

Počas pandémie COVID – 19 boli v roku 2021 uzavreté tri DoVP na predmet činnosti „Celoplošné testovanie COVID 19 - preprava materiálov, zber dát“ a celková vyplatená mzda bola v sume 550,24 eur. Uvedené DoVP tvorili 2,88 % na všetkých uzavretých DoVP a 2,46 % na všetkých dohodách v roku 2021.

NKÚ SR preveril rozpočtovanie výdavkov na mzdy zamestnancov v TPP a na odmeny zamestnancov zamestnaných na základe dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a zistil, že v kontrolovanom období dochádzalo k ich každoročným úpravám a k rozdielnemu skutočnému čerpaniu oproti schválenému rozpočtu Mesta Rožňava.

Konkrétne údaje o rozpočtovaných a skutočne čerpaných finančných prostriedkoch Mesta Rožňava:

Tabuľka č. 2: Rozpočtované finančné prostriedky na mzdy zamestnancov v TPP a dohodárov (v eur)

Podpoložka	2020	2021	2022	2023	2024
610 mzdy (zamestnanci TPP)	3 222 794,00	3 344 034,00	3 498 366,00	3 897 405,00	4 082 084,00
637027 odmeny mimo prac. pomeru	40 152,00	43 469,00	39 339,00	44 864,00	60 973,00
% podiel odmien mimo prac. pomeru na mzdových výdavkoch	1,24	1,29	1,12	1,15	1,49

Zdroj údajov: Mesto Rožňava

Tabuľka č. 3: Skutočne čerpané finančné prostriedky na mzdy zamestnancov v TPP a dohodárov (v eur)

Podpoložka	2020	2021	2022	2023	2024
610 mzdy (zamestnanci TPP)	3 023 540,28	3 281 915,26	3 563 540,63	3 856 841,99	4 170 714,64
637027 odmeny mimo prac. pomeru	49 391,01	50 099,32	56 353,97	80 304,33	67 774,84
% podiel odmien mimo prac. pomeru na mzdových výdavkoch	1,16	1,53	1,58	2,08	1,63

Zdroj údajov: Mesto Rožňava

Skutočné čerpanie finančných prostriedkov na odmeny zamestnancov pracujúcich na dohody bolo v každom roku kontrolovaného obdobia vyššie než pôvodne schválené rozpočty, pričom najvyšší nárast predstavoval rok 2023, v ktorom čerpanie finančných prostriedkov na dohody bolo v porovnaní so schváleným rozpočtom takmer dvojnásobné, čo bolo zapríčinené značným nárastom počtu dohôd financovaných z fondov EÚ v porovnaní s rokom 2022 zo sumy 8 633,16 eur v roku 2022 na sumu 20 678,48 eur v roku 2023. Naopak najnižší nárast čerpania prostriedkov v porovnaní so schváleným rozpočtom bol v roku 2021, a to o 6 630,32 eur.

Na rozdiel od dohodárov bolo na mzdy zamestnancov v TPP skutočné čerpanie finančných prostriedkov v rokoch 2020, 2021 a 2023 nižšie v porovnaní so schváleným rozpočtom.

Kontrolovaný subjekt zdôvodnil rozdiel výšky rozpočtovaných finančných prostriedkov a skutočného čerpania tým, „že k 31.12. daného roka neprišlo ku čerpaniu, ktoré sme pri daných rozpočtových položkách plánovali, teda rozpočtové položky neboli čerpané na 100%.“

Podiel vyplatených odmien dohodárov na celkových mzdových nákladoch sa pohyboval v rozpätí od 1,16% do 2,08%.

V nasledovnej tabuľke je za jednotlivé roky 2020 až 2024 uvedený celkový počet uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, pri ktorých finančné prostriedky na odmeny zamestnancov boli čerpané zo zdrojov EÚ.

Tabuľka č. 4: Finančné prostriedky na mzdy dohodárov a počet dohôd zo zdrojov EÚ (v eur)

Podpoložka	2020	2021	2022	2023	2024
	skutočnosť k 31.12.	skutočnosť k 31.12.	skutočnosť k 31.12.	skutočnosť k 31.12.	skutočnosť k 31.12.
Počet dohôd:	0	0	5	7	6
z EU (napr. 1AA1, 1AA2....)			8 633,16	20 678,48	21 784,43

Zdroj údajov: Mesto Rožňava

V prvých dvoch rokoch kontrolovaného obdobia kontrolovaný subjekt nepoužil zdroje z EÚ na mzdy dohodárov. Nepatrný nárast v čerpaní mzdových prostriedkov zo zdrojov v EÚ nastal až v roku 2022 kontrolovaného obdobia. Počet dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru financovaných zo zdrojov EÚ bol v priebehu kontrolovaného obdobia najvyšší v roku 2023, a to sedem dohôd. V poslednom roku kontrolovaného obdobia došlo k miernemu nárastu finančných prostriedkov čerpaných na mzdy dohodárov oproti roku 2023.

Mesto Rožňava nemalo schválený interný riadiaci akt upravujúci oblasť dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Pre stanovenie výšky odmeny za ten ktorý druh práce vykonávanej mimo pracovného pomeru nemal kontrolovaný subjekt zadefinované žiadne podmienky, či kritériá výberu dohodárov. Kontrolou bolo zistené, že rovnaká výška odmeny (12,00 eur/hod.) bola v roku 2023 dohodnutá aj za vykonávanie činností na úseku stavebného poriadku pre stavby, kde bolo stavebníkom Mesto Rožňava, aj za jednoduché činnosti ako je odvoz stravy pre materské školy a dovoz prázdnych obedových nádob. Výška hodinovej odmeny pri dohodách bola určená individuálne pri uzatváraní dohody, bez zdôvodnenia. Kontrolná skupina porovnala výšku dohodnutých odmien s platmi zamestnancov v TPP. Z vybranej vzorky DoPČ ku kontrole vyplynulo, že mesto vyplatilo adekvátne výšky dohodnutých odmien, resp. nižšie za vykonanú prácu vyplácaných na základe dohôd v porovnaní s platmi zamestnancov v trvalom pracovnom pomere.

Dobrá prax v podmienkach MsÚ Rožňava priniesla potrebu formalizácie postupu pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru postupným zavádzaním ustálenej formy tlačiva „Požiadavka na uzatvorenie dohody mimo pracovného pomeru“, ktoré obsahovalo údaje týkajúce sa:

- opisu a charakteristike pracovného miesta na dohodu (predmet dohody, druh dohody, doba výkonu práce, rozsah hodín práce, dni a časové úseky práce, miesto výkonu práce, navrhovaná odmena),
- údaje o potencionálnom vopred vybranom zamestnancovi na dohodu (meno a priezvisko a dátum narodenia zamestnanca, rodné číslo, trvalý pobyt, zdravotná poisťovňa, bankový kontakt, príp. potvrdenie o návšteve školy).

Na uvedenom tlačive však chýbali informácie o potrebnej kvalifikácii, prípadne potrebnej praxe a získaných zručnostiach, ktoré sa vyžadovali na uspokojivý výkon prác/činností na danej pracovnej pozícii a na strane vopred vybraného dohodára chýbala informácia akým spôsobom bude preukazovať potrebnú kvalifikáciu alebo zručnosti (vysvedčenia, certifikáty, potrebná prax atď.)

Uvedenú požiadavku na formalizovanom tlačive predkladali príslušní vedúci odborov MsÚ, v ktorom sa malo príslušné miesto vytvoriť, primátorovi mesta na schválenie. Na základe schválenej dohody bol vypracovaný príslušný druh dohody na práce vykonávané mimo pracovného pomeru.

Na základe vyžiadania k vyhodnoteniu výnimočnosti pri dohodách kontrolovaný subjekt poskytol nasledovnú informáciu: „Na predpísanom tlačíve (Požiadavka na uzatvorenie dohody) zamestnanec zodpovedný za daný úsek (napr. matrikárky za účinkujúcich na obradoch, SOR - MOS za DHZ), alebo príslušný vedúci odboru podajú návrh prednostovi úradu, v súčasnosti je prednosta zastupovaný zástupcom primátora a vedúcou odboru školstva - návrh sa predkladá podľa toho, kto riadi ktorý odbor. Takýto návrh tento schváli a samotná dohoda ide s návrhom na podpis štatutárnemu zástupcovi, t. j. primátorovi mesta. Pred podpisom samotnej dohody prebieha ZFK podľa našej internej smernice.“

Z písomného vyjadrenia vyplývalo, že kontrolovaný subjekt vo všeobecnosti nevyhodnocoval výnimočnosť pri dohodách o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. V kontrolovanej vzorke dohôd bolo zistené, že sa vo viacerých prípadoch uzatvárali opakovane na tú istú činnosť rozdielne druhy dohôd, a to ako DoVP, tak aj následne DoPČ a s rôznymi výškami odmien. Z predložených výkazov odpracovaných hodín vyplývalo, že pravidelnosť vykonávania pracovnej činnosti, opakovanosť v jednotlivých rokoch a predmet dohody nevykazovali znaky výnimočnosti podľa ZP. Činnosti mali znaky zamestnávania na TPP, alebo poskytovania služby dodávateľským spôsobom. Osoby zazmluvnené prostredníctvom dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru boli prostredníctvom dohôd zamestnávané na obdobie niekoľkých rokov, aj bezprostredne po sebe idúcich (DoPČ č. 9/2020 – 12/2021 – 20/2022 – 22/2023 – 22/2024 s tým istým dohodárom).

Hodnotenie výnimočnosti pred uzavretím dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, ktoré tvorili kontrolnú vzorku, nebolo predmetom skúmania splnenia určitých kritérií zo strany kontrolovaného subjektu, inak povedané relevantné osoby, ktorých úlohou bolo výnimočnosť uzatvorenia týchto dohôd riadne zdôvodniť, však tejto zákonnej náležitosti nevenovali pozornosť. Výnimočnosť uzatvárania konkrétnych zmlúv bola často odôvodňovaná vágne, hlbšie zdôvodnenie konkrétnej pracovnej činnosti alebo pracovného výkonu naviazané na príležitostný charakter chýbalo. Zamestnávanie na základe dohôd by bolo odôvodniteľné napr. v prípade, ak by kontrolovaný subjekt realizoval konkrétne činnosti so špecifickým zameraním neobsiahnutým jeho bežnou činnosťou a zamestnávanie by bolo ohraničené na konkrétny čas vykonania postupu a nie na obdobie na seba nadväzujúce v počte niekoľkých rokov.

Na základe vyššie uvedeného bolo zrejmé, že nešlo o výnimočnosť, nebola to náhla potreba. V takýchto prípadoch malo Mesto Rožňava časový priestor na vytvorenie trvalého pracovného miesta, ktoré bolo možné obsadiť dohodárom dočasne len na potrebné obdobie.

Kontrolné zistenie č. 1

Kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s § 223 ods. 1 ZP, kedy uzatváral zmluvy o dohodách vykonaných mimo pracovného pomeru, ktoré tvorili kontrolnú vzorku, aj v prípadoch, kedy predmet činnosti nemal charakter výnimočnosti.

Odporúčanie č. 1

Vzhľadom na pretrvávajúcu prax uzatvárania dohôd na vykonávanie prác mimo pracovného pomeru prijať interný predpis, ktorý bude podrobne upravovať podmienky výnimočnosti, návrhu a časovej realizácie prác a činností, potrebnej kvalifikácie alebo praxe a jej preukazovanie, podmienky odmeňovania a kontroly vykonávania pracovných úloh, vykazovania vykonania práce alebo pracovnej činnosti a podmienky odovzdania vykonanej práce.

1.2 Preverenie splnenia povinností kontrolovaného subjektu pri vedení evidencie uzatvorených dohôd

Podľa § 224 ods. 2 písm. d) ZP bol zamestnávateľ povinný viesť evidenciu uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v poradí, v akom boli uzatvorené.

Evidenciu uzatvorených dohôd viedlo Mesto Rožňava prehľadne v evidencii dohôd (v písomnej listinnej podobe), pričom pre každú dohodu bol založený aj samostatný spis, v ktorom bola uložená samotná dohoda, výkazy odpracovaných hodín, doklad o vykonaných ZFK, prípadná ostatná dokumentácia a v niektorých prípadoch aj samotný návrh na jej uzatvorenie. V evidencii dohôd neboli zistené nedostatky.

1.3 Dohody o vykonaní práce

Podľa § 226 ods. 1 ZP DoVP zamestnávateľ môže uzatvoriť s fyzickou osobou, ak rozsah práce (pracovnej úlohy), na ktorý sa táto dohoda uzatvára, nepresahuje 350 hodín v kalendárnom roku. Do rozsahu práce sa započítava aj práca vykonávaná zamestnancom pre zamestnávateľa na základe inej dohody o vykonaní práce.

Podľa § 226 ods. 2 ZP „v dohode musí byť vymedzená pracovná úloha, dohodnutá odmena za jej vykonanie, doba, v ktorej sa má pracovná úloha vykonať a rozsah práce, ak jej rozsah nevyplýva priamo z vymedzenia pracovnej úlohy.“

Podľa § 226 ods. 3 Zákonníka práce „pracovná úloha sa musí vykonať v dohodnutej dobe.“

Podľa § 226 ods. 4 Zákonníka práce „odmena za vykonanie pracovnej úlohy je splatná po dokončení a odovzdaní práce. Medzi účastníkmi možno dohodnúť, že časť odmeny bude splatná už po vykonaní určitej časti pracovnej úlohy.“

V kontrolovanom období bolo v Meste Rožňava uzavretých 427 DoVP. Z predloženej evidencie DoVP bolo vybratých 30 DoVP, ktoré tvorili kontrolnú vzorku.

Kontrolou vybraných DoVP nebolo zistené prekročenie povoleného ročného rozsahu na výkon prác 350 hodín a povolenej dĺžky trvania dohody 12 mesiacov podľa § 226 ods. 1 ZP. (Uvedenú skutočnosť kontrolovaný subjekt obchádzal reťazením DoVP, ktoré boli uzatvárané bezprostredne po uplynutí 12 mesiacov napr. DoVP č. 10/2020, 2/2021 – zabezpečenie prác súvisiacich s prevádzkou Vily - Kúpele, DoVP č. 9/2020, 1/2022, 3/2021, 13/2023 – Sklad CO).

DoVP č. 10/2020 bola uzavretá na obdobie 12 mesiacov, predpokladaný rozsah prác bol dohodnutý v objeme maximálne 175 hodín termíne od 01.01.2020 – 31.12.2020. Kontrolou bolo zistené, že dohodnutý rozsah prác nebol dodržaný, dohodár vykázal v uvedenom období až 305 hodín, čo predstavovalo prekročenie o 130 hodín (hodinová sadzba bola v sume 5,72 eur/hod.).

Kontrolné zistenie č. 2

Kontrolovaný subjekt tým, že povolil vykonávať prácu nad rámec dohodnutého rozsahu prác v objeme maximálne 175 hodín ročne, porušil článok I. ods. 2 DoVP č. 10/2020.

Kontrolovaný subjekt uzatváral DoVP výlučne písomne a dohody obsahovali všetky náležitosti podľa § 226 ods. 2 ZP - vymedzenie pracovnej úlohy, dohodnutá odmena, doba, v ktorej sa má pracovná úloha vykonať a rozsah práce. Dohodnuté práce boli vykonávané v dohodnutej dobe.

ZP v rámci svojich náležitostí pre dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru uvádza, že za výkon pracovnej úlohy alebo činnosti v rámci dohody o vykonaní práce alebo dohody o pracovnej činnosti osobe, ktorá pracovnú úlohu alebo činnosť vykonala, prislúcha dohodnutá odmena. Táto odmena je spravidla splatná po vykonaní pracovnej činnosti alebo úlohy, prípadne jej časti.

Pre dohodu o vykonaní práce na základe § 226 ods. 4 Zákonník práce stanovuje, že „Odmena za vykonanie pracovnej úlohy je splatná po dokončení a odovzdaní práce. Medzi účastníkmi možno dohodnúť, že časť odmeny bude splatná už po vykonaní určitej časti pracovnej úlohy. Zamestnávateľ môže odmenu po prerokovaní so zamestnancom primerane znížiť, ak vykonaná práca nezodpovedá dohodnutým podmienkam.“

Na základe uvedeného platného právneho stavu kontrolná skupina NKÚ SR kontrolovala súlad termínu výplaty odmeny a realizáciu jej úhrady za vykonanú pracovnú úlohu s ustanoveniami v ZP.

Kontrolovaný subjekt si uviedol podmienku vyplatenia dohodnutej odmeny aj v DoVP. Podľa uzatvorených dohôd bola odmena splatná po skončení a odovzdaní práce. Medzi účastníkmi dohôd sa v niektorých prípadoch dohodlo, že časť odmeny bola splatná už po vykonaní určitej časti pracovnej úlohy. Kontrolou správnosti a včasnosti vyplatenia odmien neboli zistené nedostatky.

Kontrolou bolo zistené, že so zamestnancom v TPP bolo v roku 2023 dohodnuté vykonanie práce mimo pracovného pomeru na základe DoVP č. 13/2033 na dojednanú pracovnú úlohu – „Skladník materiálu CO“ v rozsahu 24 hod/mesiac a s dohodnutou odmenou 874,28 eur/rok v období 03.03. – 31.12.2023. Zamestnanec v roku 2023 vykázal spolu (12 mes. x 24hod/mes.) 288 odpracovaných hodín, z čoho vyplýva, že prepočítaná hodinová odmena v sume 3,04 eur/hod nedosahovala výšku minimálnej hodinovej mzdy, ktorá bola v čase 01.01. – 31.12.2023 v sume 4,023 eur/hod podľa Oznámenia č. 300/2022 Z. z. Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky o sume minimálnej mzdy na rok 2023.

Kontrolné zistenie č. 3

Kontrolovaný subjekt tým, že dohodol a vyplatil hodinovú odmenu v nižšej sume ako bola stanovená Oznámením č. 300/2022 Z. z. Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky o sume minimálnej mzdy na rok 2023, porušil ustanovenie § 119 ods. 1 ZP, podľa ktorého mzda nesmie byť nižšia ako minimálna mzda podľa osobitného predpisu.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že so zamestnancom v TPP bolo v roku 2021 dohodnuté vykonanie práce mimo pracovného pomeru na základe DoVP 1/2021 na dojednanú pracovnú úlohu – upratovanie priestorov Vily Kúpele, ktorá bola vykonávaná v dňoch pracovného pokoja (soboty a nedele) v trvaní 8 hodín, pričom odmena bola dohodnutá v sume 5,00 eur/hod., pričom minimálna hodinová mzda v uvedenom období bola stanovená na 3,58 eur/hod., príplatok 50% za prácu v sobotu bol v sume 1,79 eur/hod., spolu v sume 6,79 eur/hod a za prácu v nedeľu príplatok vo výške 100 % v sume 3,58 eur/hod., spolu v sume 8,58 eur/hod. V nedeľu boli práce vykonávané 07.02., 21.02., 25.04., 22.08. a 29.08. – kedy bol navyše štátny sviatok - ku mzde prislúchal ďalší príplatok vo výške 100% priemerného zárobku.

Kontrolné zistenie č. 4

Kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s § 122 ods. 1 ZP, keď za prácu vo sviatok zamestnancovi nevyplatil dosiahnutú mzdu a mzdové zvýhodnenie najmenej 100 % jeho priemerného zárobku, § 122a ods. 1 ZP, keď zamestnancovi nevyplatil za prácu v sobotu popri dosiahnutej mzde za každú hodinu práce v sobotu mzdové zvýhodnenie najmenej v sume 50 % minimálnej mzdy podľa osobitného predpisu a §122b ods. 1, keď zamestnancovi nevyplatil za prácu v nedeľu popri dosiahnutej mzde za každú hodinu práce v nedeľu mzdové zvýhodnenie najmenej v sume 100 % minimálnej mzdy v eurách za hodinu podľa osobitného predpisu.

Ku uvedenej dohode bol 30.09.2021 uzavretý dodatok, podľa ktorého bola upravená odmena zo sumy 3,58 eur/hod. (minimálna hodinová mzda) na 5,00 eur/hod. s tým, že rozdiel medzi novou hodinovou sadzbou odmeny a hodinovou sadzbou odmeny vyplatené za obdobie 01.01.2021 – 30.09.2021 bol doplatený vo výplatnom termíne v októbri 2021 za mesiac september 2021, teda so spätnou platnosťou.

Kontrolné zistenie č. 5

Kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s § 1 ods. 5 ZP, podľa ktorého pracovnoprávne vzťahy vznikajú najskôr od uzatvorenia pracovnej zmluvy alebo dohody o práci vykonávanej mimo pracovného pomeru, ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak.

Na základe uzatvorených dohôd podľa § 223 ZP bol zamestnávateľ podľa § 224 ods. 2 písm. b) ZP povinný oboznámiť zamestnancov s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie BOZP.

Kontrolná skupina žiadala od kontrolovaného subjektu ku všetkým vyžiadaným uzatvoreným DoVP doklady preukazujúce oboznámenie zamestnancov s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie BOZP.

Kontrolovaný subjekt predložil uvedené iba doklady z uskutočneného školenia zo 07.05.2024 ku DoVP č. 29/2024, ktorá bola uzavretá 03.04.2024, účinná od 04.04.2024 a zo školenia konaného 08.04.2024 ku DoVP č. 32/2024, ktorá bola uzavretá 05.04.2024 a účinná od 08.04.2024. Ku ostatným vyžiadaným DoVP kontrolovaný subjekt nepredložil žiadne doklady s odôvodnením, že sa školenia o BOZP vôbec neuskutočnili.

Vo vyžiadaných DoVP bolo uvedené, že zamestnávateľ oboznámil zamestnanca s právnymi predpismi vzťahujúcimi sa na vykonanú prácu a ostatnými predpismi na zaistenie BOZP a ustanovenie o záväzku zamestnanca „vykonať dohodnutú prácu osobne, riadne a včas, dodržiavať podmienky dohodnuté v súlade s predpismi vzťahujúcimi sa na jej výkon, najmä právne predpisy na zaistenie BOZP“.

Kontrolovaný subjekt splnenie svojej zákonnej povinnosti nevydokladovalo, keďže kontrolnej skupine k vyžiadanej vzorke uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru nepredložilo žiadne dokumenty preukazujúce oboznámenie s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie BOZP, okrem DoVP č. 29/2024 a DoVP č. 32/2024.

Kontrolné zistenie č. 6

Pri zamestnávaní dohodárov kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s § 7 ods. 3 zákona o BOZP, podľa ktorého zamestnávateľ bol povinný zamestnanca oboznámiť, v súlade s odsekmi 1 a 2 cit. zákona, s právnymi predpismi a ostatnými predpismi na zaistenie BOZP, pri jeho prijatí do zamestnania, preložení na iné pracovisko, zaradení alebo prevedení na inú prácu, zavedení novej technológie, nového pracovného postupu alebo nového pracovného prostriedku a zároveň bol porušený § 224 ods. 2 písm. b) ZP.

Zamestnávateľ je povinný podľa § 224 ods. 2 písm. c) ZP poskytnúť zamestnancom za vykonanú prácu dohodnutú odmenu a dodržiavať ostatné dohodnuté podmienky; nároky zamestnanca alebo iné plnenia v jeho prospech nemožno dohodnúť pre zamestnanca priaznivejšie, ako sú nároky a plnenia vyplývajúce z pracovného pomeru.

Kontrolou dohodnutých podmienok so zamestnancom v TPP v DoVP č. 65/2022 bolo zistené, že výška dohodnutej odmeny bola v sume 1 388,00 eur za dojednanú pracovnú úlohu „technický dozor počas realizácie akcie „Zabezpečenie opráv a údržby miestnych komunikácií.““ Podľa pracovného výkazu bola práca vykonaná v období od 16.11.2022 do 30.11.2022 v počte 40 hodín, čo predstavovalo hodinovú odmenu v sume 34,70 eur/hod. Funkčná hodinová mzda zamestnanca v TPP vrátane osobného príplatku za obdobnú prácu v novembri 2022 bola v sume 8,19 eur/hod, čo predstavovalo zvýšenie hodinovej odmeny o 423,7%.

Kontrolné zistenie č. 7

Kontrolovaný subjekt porušil ustanovenie § 224 ods. 2 písm. c) ZP, keď poskytol zamestnancovi za vykonanú prácu dohodnutú odmenu priaznivejšie, ako boli jeho mzdové nároky a plnenia vyplývajúce z TPP.

Zamestnávateľ je povinný podľa § 224 ods. 2 písm. e) ZP na základe uzatvorených dohôd viesť evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o brigádnickej práci študentov a dohody o pracovnej činnosti tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, a viesť evidenciu vykonanej práce u zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o vykonaní práce, tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala.

Zamestnávateľ, ktorým bolo Mesto Rožňava nevedelo správne evidenciu vykonanej práce v prípade DoVP č. 70/2020 – zmeny a doplnky č. 6 ÚP Mesta Rožňava, DoVP č. 83/2020 – sčítanie domov a bytov, DoVP č. 93/2021 – technická výpomoc pri realizácii zvonice, DoVP č. 20/2022 - zmeny a doplnky č. 7 ÚP mesta Rožňava, keď vo výkaze v jednotlivých dňoch chýbala zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práce vykonávali. Pri DoVP č. 30/2022 – vypracovanie vizualizácií, evidencia vykonanej práce nebola vôbec doložená. Podľa uvedenej DoVP podmienkou vyplatenia odmeny bol odovzdaný výkaz o vykonaní práce s počtom odpracovaných hodín za mesiac.

ZFK ku vyplateniu odmeny v sume 1 284,42 eur bola vykonaná 24.05.2022 s výsledkom, že bolo možné finančnú operáciu vykonať. Mesto Rožňava uvedenú sumu uhradilo na účet dohodára dňa 08.06.2022, BV č. 110/2022.

Kontrolné zistenie č. 8

Tým, že Mesto Rožňava ako subjekt verejnej správy pri použití verejných prostriedkov v sume 1 248,42 eur na vypracovanie vizualizácií, nezachovalo hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia, porušilo ustanovenie § 19 ods.

6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, čím zároveň porušilo finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. j) podľa toho istého zákona.

Kontrolné zistenie č. 9

Kontrolovaný subjekt nevedol v uvedených prípadoch evidenciu vykonanej práce u zamestnancov, ktorí vykonávali prácu na základe DoVP zákonným spôsobom, t. j. tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala, čím porušil ustanovenie § 224 ods. 2 písm. e) ZP.

1.4 Dohody o pracovnej činnosti

Kontrolou vybranej vzorky DoPČ bolo zistené, že zmluvne dohodnutý rozsah pracovnej činnosti bol v súlade so ZP. Preverenie skutočného rozsahu pracovnej činnosti v jednotlivých týždňoch, teda kontrolou počtu odpracovaných hodín zamestnancov podľa kontrolovaným subjektom predloženej evidencie dochádzky bol zistený nesúlad s ustanovením § 228a ods. 1 písm. a) ZP, ako aj nesúlad s písomnou dohodou o pracovnej činnosti. Prekročenie zákonného a zmluvne dohodnutého rozsahu pracovnej činnosti bol identifikovaný v dvoch prípadoch vo vybranej vzorke DoPČ č. 12/2021 a DoPČ č. 6/2021, kedy rozsah pracovného času v priebehu týždňa presiahol zákonný limit 10 hodín.

Kontrolné zistenie č. 10

V uvedených prípadoch DoPČ kontrolovaný subjekt porušil ust. § 228a ods. 1 písm. a) ZP, podľa ktorého na základe dohody o pracovnej činnosti možno vykonávať pracovnú činnosť v rozsahu najviac 10 hodín týždenne.

Všetky skontrolované dohody boli uzatvorené písomne a jedno vyhotovenie bolo odovzdané zamestnancovi. DoPČ č. 20/2022 uzatvorená na obdobie od 1.12.2022 do 30.11.2023 neobsahovala ustanovenie o mieste výkonu práce. DoPČ č. 7/2020 obsahovala ustanovenie o odmene v rozpore s ust. § 223 ods. 2, v nadväznosti na ust. § 119 ods. 1 ZP a Nariadením vlády 324/2019 Z. z. Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2020. Ostatné dohody o pracovnej činnosti z preverovanej vzorky obsahovali všetky náležitosti podľa § 228a ods. 3 ZP.

Kontrolné zistenie č. 11

V prípade DoPČ č. 20/2022 kontrolovaný subjekt porušil § 223 ods. 3 v nadväznosti na § 43 ods. 1 písm. b) ZP, podľa ktorého v dohode je zamestnávateľ povinný so zamestnancom dohodnúť podstatné náležitosti, ktorými je miesto výkonu práce (obec, časť obce alebo inak určené miesto) alebo miesta výkonu práce, ak ich je viac, alebo pravidlo, že miesto výkonu práce určuje zamestnanec.

Doba trvania DoPČ bola písomne v zmluve dohodnutá na najviac 12 mesiacov. Niektoré z dohôd však reálne mali znaky zamestnávania na TPP, alebo poskytovania služby dodávateľským spôsobom. Osoby zazmluvnené prostredníctvom dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru boli prostredníctvom dohôd zamestnávané na obdobie niekoľkých bezprostredne po sebe idúcich rokov (DoPČ č. 9/2020 – 12/2021 – 20/2022 – 22/2023 – 22/2024), de facto na obdobie viac ako 12 mesiacov.

S poukazom na vyššie uvedené, preverenie časovej lehoty v zmysle § 228a ods. 4 ZP, t. j. uzatvorenie DoPČ najviac na 12 mesiacov, je možné konštatovať formálne dodržanie zákonného limitu 12 mesiacov v písomnej verzii DoPČ. Avšak sústavným následným reťazením bezprostredne na seba nadväzujúcich DoPČ uzatváraných rovnako na obdobie 12 mesiacov bez ich faktického časového prerušenia, je skutočné trvanie tohto pracovnoprávného vzťahu počas celého kontrolovaného obdobia prekročením zákonného obmedzenia trvania dohody o pracovnej činnosti, resp. obchádzaním uvedených ustanovení ZP.

NKÚ SR vo viacerých prípadoch z vybranej vzorky identifikoval obchádzanie ZP aj tým, že DoPČ nadväzovali na seba uzavretím DoVP, uzatvárané s identickým predmetom činnosti, z čoho vyplývalo, že jedna z nich bola uzavretá nesprávne. Po vyčerpaní zákonného limitu 12 mesiacov sa následne predlžovala práca dohodára novouzatvorenou dohodou o pracovnej činnosti, alebo využitím DoVP, prípadne následným uzatvorením trvalého pracovného pomeru.

Preverením vybraných dohôd nebolo zistené neodovzdanie výstupu z dohodnutej pracovnej činnosti zamestnávateľovi.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že Mesto Rožňava neoboznamovalo zamestnancov pri prijatí do zamestnania na základe DoPČ s právnymi predpismi a ostatnými predpismi na zaistenie BOZP podľa zákona o BOZP. Kontrolovaný subjekt nepredložil dokumentáciu o realizácii školení o BOZP a oboznámení s inými predpismi na zaistenie BOZP s odôvodnením, že ich nevykonával, viď kontrolné zistenie č. 6.

Kontrolovaný subjekt poskytoval zamestnancom odmenu za vykonanú prácu a dodržiaval ostatné dohodnuté podmienky. V DoPČ č. 7/2020 bola odmena za vykonanú činnosť dohodnutá v sume 70,00 eur mesačne, s rozsahom 10 hodín týždenne (t. j. 1,75 eur/hod.). Podľa § 223 ods. 2 ZP sa na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru okrem iného vzťahuje ustanovenie § 119 ods. 1 ZP, teda že mzda nesmie byť nižšia ako minimálna mzda podľa osobitného predpisu. U dohôd sa za mzdu považuje dohodnutá odmena za vykonanú prácu. Odmena v sume 1,75 eur/hod bola poskytnutá v rozpore s ustanovením § 223 ods. 2 v nadväznosti na § 119 ods. 1 ZP.

Kontrolné zistenie č. 12:

Kontrolovaný subjekt tým, že dohodol a vyplatil hodinovú odmenu v nižšej sume ako bola stanovená Nariadením vlády 324/2019 Z. z., ktorým sa ustanovila suma minimálnej mzdy na rok 2020, porušil ustanovenie § 119 ods. 1 ZP, podľa ktorého mzda nesmie byť nižšia ako minimálna mzda podľa uvedeného predpisu.

Kontrolovaný subjekt v niektorých prípadoch viedol evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávali prácu na základe DoPČ tak, že nebol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, čím nebolo dodržané ustanovenie § 224 ods. 2 písm. e) ZP. Nakoľko v predloženej dokumentácii sa nenachádzala evidencia pracovného času zamestnanca, ktorý vykonával prácu, nebol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, prípadne nachádzal sa iba celkový rozsah hodín v danom mesiaci, nebolo možné preveriť dodržanie limitu 10 hodín týždenne v zmysle § 228a ods. 1 písm. a) ZP.

Podľa ust. § 99 ZP „Zamestnávateľ je povinný viesť evidenciu pracovného času, práce nadčas, nočnej práce, aktívnej časti a neaktívnej časti pracovnej pohotovosti zamestnanca tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu alebo mal nariadenú alebo dohodnutú pracovnú pohotovosť. Počas dočasného pridelenia zamestnávateľ vedie evidenciu podľa prvej vety v mieste výkonu práce dočasne prideleného zamestnanca.“

Kontrolné zistenie č. 13:

Kontrolovaný subjekt nepostupoval pri uzatvorení DoPČ č. 7/2020 a DoPČ č. 10/2021 v súlade s § 224 ods. 2 písm. e) ZP viesť evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávali prácu na základe DoPČ, tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, a viesť evidenciu vykonanej práce u zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe DoVP, tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala.

1.5 Dohody o brigádnickej práci študentov

Preverovaním dohodnutého rozsahu pracovnej činnosti podľa § 227 ods. 1 ZP (najviac 20 hodín týždenne v priemere) za roky 2020 až 2024 bolo zistené, že vo všetkých DoBPŠ bola táto zákonná podmienka dodržaná.

Dobrou praxou kontrolovaného subjektu v DoBPŠ by bolo uvádzanie rozsahu pracovnej činnosti v zmysle ustanovenia § 227 ods. 2 ZP tak, že pracovnú činnosť možno vykonávať v rozsahu najviac 20 hodín týždenne v priemere.

V DoBPŠ č. 1/2023 bol dohodnutý rozsah 40 hodín mesačne. Za mesiac august 2023 bol odpracovaný fond pracovného času 48 hodín a týmto sa prekročil dohodnutý mesačný fond pracovného času. Za jednotlivé mesiace bol odpracovaný fond pracovného času január, marec, apríl, máj, júl a august – po 48 hodín, február 41 hodín, jún – 47,50 hodín - čím sa prekročil dohodnutý mesačný fond pracovného času. Na základe DoBPŠ možno vykonávať prácu

v rozsahu najviac 20 hodín týždenne v priemere; priemer najviac prípustného rozsahu pracovného času sa posudzuje za celú dobu, na ktorú bola dohoda uzatvorená. Dohoda bola uzatvorená na max. 40 hodín mesačne, čo nebolo ani v jednom uvedenom prípade dodržané.

Kontrolné zistenie č. 14

Kontrolovaný subjekt tým, že umožnil vykonávať prácu študentovi v rozsahu viac ako 40 hodín mesačne, porušil čl. 2 DoBPŠ č. 1/2023, v ktorom bol dohodnutý rozsah pracovnej činnosti maximálne 40 hodín mesačne.

Všetky DoBPŠ, ktoré tvorili kontrolovanú vzorku, boli uzatvorené písomne a obsahovali všetky zákonné náležitosti a boli uzatvorené na dobu určitú. Najdlhšie obdobie, na ktoré boli dohody uzatvorené bolo 8 mesiacov, išlo o dohody týkajúce sa pomocných prác v komunitnom centre. Preverení splatnosti a výplaty odmeny za vykonanú prácu, neboli zistené nedostatky.

Spisové zložky DoBPŠ obsahovali požadované potvrdenia o štatúte žiaka, resp. študenta až na DoBPŠ č. 5/2021 a č. 6/2021 (totožný dohodár), kde chýbalo uvedené potvrdenie pred uzavretím DoBPŠ. Na tlačive potvrdzujúcom vykonanie ZFK bolo napriek tomu konštatované, že bolo možné finančnú operáciu vykonať aj bez uvedeného potvrdenia, k vykonaniu ZFK sa teda pristúpilo len formálne.

Kontrolné zistenie č. 15:

Kontrolovaný subjekt uzatvoril dve DoBPŠ č. 5/2021 a č. 6/2021 bez toho, aby v čase ich uzatvorenia bolo ich neoddeliteľnou súčasťou potvrdenie o štatúte študenta dennej formy vysokoškolského štúdia, čím Mesto Rožňava nedodržalo postup ustanovený v § 228 ods. 2 ZP.

Kontrolou vybranej vzorky DoBPŠ bolo zistené, že ani jeden dohodár nebol oboznámený s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie BOZP.

Kontrolovaný subjekt nepredložil ku žiadnej DoBPŠ doklad, preukazujúci oboznámenie dohodárov s predpismi BOZP. DoBPŠ obsahovali klauzulu, že dohodári boli oboznámení s predpismi o BOZP, čo sa nezakladalo na pravde. Zo žiadnej DoBPŠ nevyplývalo, že by si zamestnávateľ splnil svoju povinnosť pravidelne, zrozumiteľne a preukázateľne oboznamovať každého zamestnanca s právnymi predpismi a ostatnými predpismi na zaistenie BOZP, so zásadami bezpečnej práce, zásadami ochrany zdravia pri práci, zásadami bezpečného správania na pracovisku a s bezpečnými pracovnými postupmi a overovať ich znalosť a iné. Zamestnávateľ bol povinný zamestnanca oboznámiť pri jeho prijatí do zamestnania, čo nebolo zistené v žiadnej predloženej DoBPŠ. Viď kontrolné zistenie č. 6.

Pokiaľ išlo o poskytovanie dohodnutej odmeny zamestnancom za vykonanú prácu a dodržiavanie ostatných dohodnutých podmienok neboli v kontrolovanej vzorke DoBPŠ zistené nedostatky, okrem DoBPŠ č. 9/2020, uzavretá dňa 19.06.2020, ktorej predmetom bolo prekladanie kroniky mesta do maďarského jazyka. Za vykonanie práce bola určená odmena v sume 6,70 eur za normostranu.

Podľa vyhlášky Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 491/2004 Z. z. o odmenách, náhradách výdavkov a náhradách za stratu času pre znalcov, tlmočníkov a prekladateľov sa ustanovil spôsob určenia a výšky odmeny za prekladateľskú činnosť vykonávanú podľa písm. b) prekladateľom, tarifná odmena za preklad vyplývala z ustanovenia § 10 a táto bola za každú, aj začatú, stranu preložených listín medzi slovenským jazykom a inými európskymi jazykmi v sume 19,92 eur (stav platný od 01.08.2018 až doposiaľ).

Mesto Rožňava prijalo smernicu zo 04.02.2015 o vyplácaní odmien a ošatného účinkujúcim na občianskych obradoch a slávnostiach, ktorá neriešila stanovenie odmeny za preklady článkov do kroniky mesta a smernicu č. 2/2021 o vyplácaní odmien účinkujúcim na občianskych obradoch a slávnostiach, za písanie do kroniky mesta ozdobným písmom a preklady kroník, článkov, príhovorov... platnú od 01.10.2021, ktorá už upravovala odmeňovanie zamestnancov za preklady do kroniky v súlade s uvedenou vyhláškou.

Kontrolné zistenie č. 16:

Kontrolovaný subjekt neposkytol dohodárovi na základe DoBPŠ č. 9/2020 odmenu v správnej výške, určenej podľa uvedenej vyhlášky č. 491/2004 Z. z., čím mesto Rožňava porušilo ustanovenie § 224 ods. 2 písm. c/ ZP.

V evidencii pracovného času zamestnancov v kontrolovanej vzorke DoBPŠ boli zistené nedostatky, v DoBPŠ č. 9/2020 – z harmonogramu pracovnej činnosti prekladateľa vyplýval len súčet odpracovaných hodín v danom mesiaci, bez samostatnej listiny, v ktorej by bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku. DoBPŠ č. 11/2020 – správa o vykonaní práce uvádzala len súčet odpracovaných hodín v danom mesiaci, DoBPŠ č. 7/2021 – z výkazu práce vyplýval len súčet odpracovaných hodín v danom mesiaci, DoBPŠ č. 4/2022 – z výkazu práce vyplýva len súčet odpracovaných hodín v danom mesiaci, bez samostatnej listiny, v ktorej by bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, DoBPŠ č. 8/2023 a č. 10/2023 – z vyúčtovania účinkovania na občianskych obradoch a slávnostiach k DoBPŠ vyplýval len súčet odpracovaných hodín v danom dni, DoBPŠ č. 3/2024, č. 7/2024 a č. 10/2024 – z vyúčtovania účinkovania na občianskych obradoch a slávnostiach k DoBPŠ vyplýval len súčet odpracovaných hodín v danom dni. Viď zistenie č. 12.

Pokiaľ išlo o preverenie odovzdanie výstupu dohodnutej pracovnej činnosti zamestnávateľovi v zmysle uzatvorených DoBPŠ neboli zistené nedostatky. V DoBPŠ, ktorých predmetom bolo účinkovanie na občianskych obradoch a slávnostiach ako hudobník, recitátor a pod. bolo odovzdanie výstupu pracovnej činnosti problematické, keďže pracovná činnosť spočíva vo výkone umeleckej činnosti. O tom, že bola vykonaná svedčí evidencia pracovného času.

Zákon o finančnej kontrole a audite v § 7 ods. 1 stanovuje, že: „Základnou finančnou kontrolou je orgán verejnej správy povinný overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 na príslušných stupňoch riadenia.“

Podľa zákona o finančnej kontrole a audite, § 7 ods. 3 „osoby poverené vykonávaním základnej finančnej kontroly potvrdzujú na doklade súvisiacom s finančnou operáciou alebo jej časťou súlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 tohto zákona uvedením svojho mena a priezviska, podpisu, dátumu vykonania základnej finančnej kontroly a uvedením vyjadrenia, či:

- a) finančnú operáciu alebo jej časť možno vykonať alebo nemožno vykonať,
- b) vo finančnej operácii alebo jej časti možno pokračovať alebo nemožno pokračovať alebo
- c) poskytnuté plnenie treba vymáhať alebo poskytnuté plnenie nie je potrebné vymáhať, ak sa finančná operácia alebo jej časť už vykonala.“

Kontrolná skupina NKÚ SR sa zamerala na kontrolu vyššie uvedených zákonných náležitostí ZFK a na základe predloženej vzorky zmlúv dohód o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo zistené, že pri uzatváraní dohód došlo vo viacerých prípadoch k nevykonaniu ZFK, alebo došlo iba k jej formálnemu vykonaniu vo forme neúplného popisu finančnej operácie, chýbajúceho vyjadrenia, či je možné pokračovať vo finančnej operácii, chýbajúcich mien, podpisov alebo dátumov. Z celkového počtu skontrolovaných 62 dohód o prácach mimo pracovného pomeru došlo v 9 prípadoch k nevykonaniu ZFK a v 19 prípadoch k jej formálnemu vykonaniu.

Kontrolné zistenie č. 17

Kontrolovaný subjekt nevykonával ZFK v deviatich prípadoch (DoVP č. 70/2020, č. 83/2020, č. 135/2020, č. 1/2021, č. 93/2021 a č. 20/2023, DoPČ č. 7/2020 a č. 9/2020, DoBPŠ č. 11/2020) čím nepostupoval v súlade s § 7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite, podľa ktorého, základnou finančnou kontrolou je orgán verejnej správy povinný overovať súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 na príslušných stupňoch riadenia.

Kontrolné zistenie č. 18

Kontrolovaný subjekt nevykonával v 19 prípadoch (DoVP č. 10/2020, č. 135/2020, č. 21/2020, č. 1/2021 a č. 2/2021, DoPČ č. 9/2020, č. 16/2020, č. 10/2021 a č. 22/2024, DoBPŠ č. 5/2020, č. 9/2020, č. 11/2020, č. 3/2021, č. 7/2021, č. 2/2022, č. 4/2022, č. 13/2022, č. 10/2023 a č. 10/2024) ZFK v súlade s ustanoveniami § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite, podľa ktorého osoby vykonávajúce ZFK potvrdzujú na doklade súvisiacom s finančnou operáciou alebo jej časťou súlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 uvedením svojho mena a priezviska, podpisu a dátumu vykonania ZFK a uvedením vyjadrenia, či finančnú operáciu alebo jej časť možno vykonať alebo nemožno vykonať, vo finančnej operácii

alebo jej časti možno pokračovať alebo nemožno pokračovať alebo poskytnuté plnenie treba vymáhať alebo poskytnuté plnenie nie je potrebné vymáhať, ak sa finančná operácia alebo jej časť už vykonala.

2. Vyhodnotenie opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

2.1 Preverenie opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

DoVP

Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru boli uzatvárané najmä v prípadoch kedy nebolo efektívne vytvoriť pracovné miesto pre zamestnanca v TPP, z dôvodu doby výkonu práce, resp. z dôvodu kratšieho pracovného úväzku, organizačných dôvodov (rozvoz stravy), z dôvodov vyššej hospodárnosti (doručovanie poštových zásielok, zber sčítacích hárkov), dôvodu zúčtovania odmeny pri projektových manažéroch apod. Je potrebné aj podotknúť, že miesta na výkon prác mimo pracovného pomeru boli vytvárané aj za účelom zaškolenia zamestnancov na určité pracovné pozície, keď boli po skončení dohody prijatí do TPP (zástupná forma skúšobnej doby) alebo dochádzalo ku niekoľkonásobnému (počas celého kontrolovaného obdobia) reťazeniu dohôd alebo inštitút dohody bol použitý ako prostriedok na vyplatenie odmeny zamestnancovi v TPP.

Projektová manažérka podľa DoVP č. 26/2022 pre projekt „Cyklochodník Rožňava“ a DoVP č. 20/2023 pre projekt „Návrh úpravy vnútroblokového priestranstva na sídlisku Družba v Rožňave“ vykonávala riadenie uvedených projektov na základe DoVP mimo riadneho pracovného času, pričom podľa popisu pracovnej činnosti v TPP zodpovedala za implementáciu projektov spolufinancovaných EÚ, kde bo Mesto Rožňava žiadateľom. Podľa príručky pre žiadateľa prostriedkov EÚ bola pre projektových manažérov ustálená DoVP.

Odmena za vykonanú prácu podľa DoVP č. 26/2022 bola porovnateľná s funkčným platom zamestnankyne v roku 2022 a v prípade DoVP č. 20/2023 bola odmena za vykonanú prácu dokonca nižšia ako funkčný plat v roku 2023.

Podľa DoVP č. 65/2022 bol vykonávaný technický dozor počas realizácie akcie „Zabezpečenie opráv a údržby miestnych komunikácií“ bol vykonávaný mimo riadneho pracovného času, zamestnankyňa mala v popise pracovnej činnosti v TPP zodpovednosť za priamy výkon stavebného dozoru investora (inžinierskych činností) súvisiacich s výstavbou.

Odmena za vykonanú prácu podľa uvedenej dohody bola v sume 1 388,00 eur za dojednanú pracovnú úlohu „technický dozor počas realizácie akcie “Zabezpečenie opráv a údržby miestnych komunikácií.“ Podľa pracovného výkazu bola práca vykonaná v období od 16.11.2022 do 30.11.2022 v počte 40 hodín, čo predstavovalo hodinovú odmenu v sume 34,70 eur/hod. Funkčná mzda vrátane osobného príplatku v 11/2022 prepočítaná na jednu hodinu bola v sume 8,19 eur/hod, čo predstavovalo zvýšenie o 423,7%, viď kontrolné zistenie č. 7.

Podľa DoVP č. 13/2023 zamestnanec vykonával prácu skladníka materiálu CO od 31.12.2015, kedy bola uzavretá dohoda o hmotnej zodpovednosti za sklad CO. V období rokov 2020 – 2023 vykonával prácu skladníka materiálu CO na základe DoVP a od roku 2024 sa uvedené práce vykonávajú zamestnancom v rámci TPP.

Na základe uvedenej DoVP bola zamestnancovi vyplatená mzda za celý rok 2023 v sume, ktorá nedosahovala ani minimálnu hodinovú mzdu podľa osobitného predpisu..

V uvedených prípadoch kontrolovaný subjekt neposudzoval výnimočnosť uzatvárania dohôd na vykonanie prác mimo TPP a ani skutočnosť, že práce sa mohli vykonať tými istými zamestnancami prikázaním práce nad rámec riadneho pracovného času.

Na základe DoVP č. 21/2020 – Práca v pokladni a pomocné administratívne práce, č. 105/2020 – Pomocné práce pri zostavovaní rozpočtu, č. 9/2023 - Pomocné práce pri ozvučovaní a zabezpečovaní kultúrnych a spoločenských akcií, č. 29/2024 – Pomocný administratívny pracovník na úseku kultúry a 32/2024 – Zaškolenie na pracovnú pozíciu

samostatného odborného referenta na poplatky za komunálny odpad a drobný stavebný odpad boli vykonávané uvedené práce a bezprostredne po uplynutí dohodnutej doby boli, okrem dohodára podľa DoVP č. 21/2020, prijatí do TPP z čoho vyplývalo, že sa nejednalo v daných prípadoch o výnimočnosť ale o plánované prijatie uvedených dohodárov do TPP, čím sa predĺžila ich skúšobná doba.

Podľa uvedených dohôd boli vo všetkých prípadoch vyplatené odmeny primerané ich následnému nástupnému funkčnému platu, až na jeden prípad, keď bola odmena neprimerane vysoká a jeden prípad, keď odmena nedosahovala minimálnu mzdu.

Účelnosť využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

Kontrolovaný subjekt uzavrel 28.04.2022 DoVP č. 30/2022 na dojednanú pracovnú úlohu „Vypracovanie vizualizácií – Prestupné bývanie Rožňava Baňa, 10 b. j. Krátka ulica, MŠ E. Rótha“. Pracovná úloha mala byť zrealizovaná v čase od 01.05.2022 do 31.05.2022, pričom dojednaný rozsah práce v hodinách bol do 170 hodín. Dohodnutá odmena bola v sume 1 248,42 eur. O spôsobe odovzdania výsledku práce a spôsobe hodnotenia splnenia požadovaných kritérií výsledku práce nebola v uvedenej DoVP žiadna zmienka.

Kontrolovaný subjekt predložil ku kontrole 4 ks vizualizácií objektu 10 b. j. (bytových jednotiek), Krátka ulica, odoslané dohodárom elektronickou poštou zamestnankyni MsÚ 27.03.2022 (pred uzavretím DoVP), 8 ks vizualizácií MŠ E. Rótha odoslané 10.04.2022 (pred uzavretím DoVP) a 6 ks vizualizácií prestupného ubytovania Rožňava Baňa odoslané 04.05.2022.

Kontrolou bolo zistené, že uvedené vizualizácie neboli prevzaté Mestom Rožňava, ktoré zároveň nepotvrdilo ich zrealizovanie a vypracovanie podľa uvedenej DoVP, čím bolo potvrdené, že neexistovali preukázateľné výstupy z činnosti dohodára a napriek tomu boli vyplatené finančné prostriedky v sume 1 284,42 eur. Mesto Rožňava nezachovalo pri nakladaní s verejnými prostriedkami hospodárnosť, viď kontrolné zistenie č. 8.

DoPČ

V kontrolovanej vzorke DoPČ sa nachádzali dve dohody zamestnancov súčasne zamestnaných v TPP, u ktorých bola preverená opodstatnenosť ich využívania na pracovné činnosti vykonávané na základe DoPČ.

Porovnaním opisov pracovných činností zamestnancov v trvalom pracovnom pomere v príbuzných a obdobných pozíciách ako je predmet činností uvedený v dohodách kontrolná skupina dospela k záveru, že plnenie niektorých pracovných úloh mohlo byť zabezpečené zamestnancami v TPP (DoPČ č. 7/2020 a č. 6/2022). Rovnako porovnaním opisu pracovných činností vykonávaných na základe rôznych typov dohôd (DoPČ a DOVP) súčasne, frekvenciou potreby takýchto dohôd (činností) a sumárom počtu takto odpracovaných hodín, kontrolná skupina konštatuje, že plnenie takýchto pracovných úloh malo byť vzhľadom na charakter a rozsah pracovnej činnosti vykonávaný na základe pracovnej zmluvy (DoPČ č. 16/2020, 6/2023, DoPČ č. 9/2020, 12/2021, 20/2022, 22/2023 a 22/2024) .

Kontrolou DoPČ bolo zistené, že v kontrolovanom období boli uzatvárané aj na pracovné činnosti, ktoré bolo efektívnejšie vykonávať zamestnancom v TPP, čím dochádzalo k nadmernému využívaniu zamestnancov na dohody.

Opodstatnenosť využívania kmeňových zamestnancov kontrolovaného subjektu na práce alebo činnosti na základe dohôd a časová reálnosť vykonávania činnosti na dohodu popri súbežnom vykonávaní TPP nebola potvrdená pri DoPČ č. 7/2020, nakoľko kontrolovaný subjekt nevedol evidenciu pracovného času zamestnanca v súlade so ZP (viď zistenie č. 12) a z uvedeného dôvodu nebolo možné preukázať časovú reálnosť jej vykonávania popri TPP. Zhodnotením druhu dohodnutej pracovnej činnosti, 12 mesačnej doby vykonávania pracovnej činnosti, nedostatočnej evidencie rozsahu a formálneho súpisu vykonanej práce, ako aj výšky odmeny dohodnutej mimo minimálneho zákonného limitu, vedú k záveru o neopodstatnenosti využívania kmeňového zamestnanca na pracovnú činnosť vykonávanú na základe DoPČ.

Z vybranej vzorky DoPČ ku kontrole porovnaním opisov pracovných činností zamestnancov v TPP v príbuzných/podobných pracovných pozíciách ako je predmet činností uvedený v dohodách a pod. vyplynulo, že v dvoch prípadoch nebol opodstatnene využívaný inštitút dohôd a plnenie pracovných úloh, resp. výkon pracovných činností na základe DoPČ malo byť zabezpečené zamestnancami v TPP. Kontrolovaný subjekt vo vyjadrení potvrdil, že pracovná

činnosť uvedená v dohodách bola neskôr zahrnutá do pracovných zmlúv zamestnancov a odmena je v súčasnosti už súčasťou funkčného platu. Využívanie kmeňového zamestnanca kontrolovaného subjektu (v TPP) na uvedené činnosti dohodnuté v dohode nebolo opodstatnené.

Kontrolná skupina konštatuje, že z vybranej vzorky ku kontrole vyplynulo, že výsledok práce alebo činnosti dohodárov pracujúcich na DoPČ bol preukázateľný a výsledok práce (činnosti) dohodára aj bol v praxi využitý pri ďalšej činnosti.

Kontrolná skupina porovnala výšku dohodnutých odmien s platmi zamestnancov v TPP. Z vybranej vzorky DoPČ ku kontrole vyplynulo, že mesto vyplátilo adekvátne výšky dohodnutých odmien, resp. nižšie za vykonanú prácu vyplácaných na základe dohôd v porovnaní s platmi zamestnancov v TPP.

DoBPŠ

Preverením nadmerného využívania zamestnancov v TPP na dohody nebolo zistené, aby niektorý zo študentov, ktorí mali uzatvorenú DoBPŠ, bol zároveň zamestnaný v TPP. Práce, ktoré boli vykonávané na základe DoBPŠ boli takého charakteru, ktoré sa v činnosti kontrolovaného subjektu vyskytovali príležitostne, občasne, nepravidelne a pod., resp. bola to práca, ktorá bola vymedzená výsledkom. V prípade DoBPŠ nebolo zistené reťazenie, teda aby na jednu dohodu bezprostredne nadväzovala ďalšia DoBPŠ s tým istým dohodárom na tie isté činnosti. Bolo zistené, že s tým istým dohodárom bola uzatvorená ďalšia DoBPŠ, avšak nenadväzovali na seba bezprostredne.

DoBPŠ je obmedzená vekom (max do 26. roku veku) a zároveň aj postavením, teda dohodár musel mať status žiaka, resp. študenta. Išlo o zväčša o jednoduchú prácu, o doplnkové činnosti malého rozsahu, ktoré netvorili hlavný predmet činnosti zamestnávateľa. Jednalo sa napr. o recitovanie na svadobných obradoch. Keďže išlo najmä o príležitostné činnosti, tieto neboli vykonávané zamestnancami v TPP. V prípade DoBPŠ zväčša nešlo o prácu, ktorá bola hlavným predmetom činnosti zamestnávateľa. Výnimkou bol preklad kroniky mesta do maďarského jazyka, triedenie spisov a práca v komunitnom centre, keďže tieto činnosti patrili do predmetu činnosti Mesta Rožňava v zmysle platných všeobecne záväzných právnych predpisov.

Na základe predložených DoBPŠ bolo možné konštatovať, že výsledok práce dohodárov bol v praxi využitý. To bolo možné konštatovať pri dohodároch, ktorí pracovali v komunitnom centre, aj pri dohodároch, ktorých práca spočívala v účinkovaní na občianskych obradoch a slávnostiach, dohodárky, ktorá prekladala kroniku mesta do maďarského jazyka, ako aj triedenie a evidenciu spisov Odboru výstavby, územného plánovania, životného prostredia a pozemných komunikácií. Tomu, že výsledok práce dohodárov bol v praxi využitý svedčí skutočnosť, že výstup z práce bol vždy odovzdaný, aj keď mesto Rožňava nemá k tomuto jednotnú formu.

Vzhľadom ku skutočnosti, že na základe DoBPŠ sa nevykonávali činnosti, ktoré sa realizovali zamestnancami v TPP, nebolo možné porovnať výšku dohodnutých odmien za vykonanú prácu vyplácaných na základe DoBPŠ s platmi zamestnancov v TPP.

2.2 Kontrolný systém v oblasti dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru

Hlavná kontrolórka Mesta Rožňava vykonala kontrolu dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, z ktorej bola vypracovaná 19.12.2024 správa z kontroly dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Kontrola bola vykonaná na základe schváleného plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2024 schváleného uznesením MZ, kontrolovaným obdobím bol rok 2023. Ku kontrole bolo predložených 23 DoPČ, 47 DoVP a 12 DoBPŠ.

Z kontroly vyplynuli odporúčania vyplývajúce z nedodržiavania maximálneho týždenného pracovného času v prípade DoPČ a DoBPŠ a dôsledné dodržiavanie času na odpočinok podľa § 93 ZP. Na základe odporúčaní z vykonanej kontroly bolo prijatých šesť opatrení.

Externé kontroly

Sociálna poisťovňa vykonala v Meste Rožňava kontrolu plnenia povinností zamestnávateľa týkajúcu sa odvodov poisťného a iných povinností týkajúcich sa dohôd o vykonaní prác mimo pracovného pomeru za obdobie od 01.01.2022 do 31.01.2023.

Kontrolou bolo zistené, že Mesto Rožňava v 29 prípadoch (zo 47 kontrolovaných) nesprávne uviedlo výšku vymeriavacieho základu vo výkaze poisťného a príspevkov na starobné sporenie, čo malo vplyv na odvodovú povinnosť. Kontrolou bolo tiež zistené, že zamestnávateľ v 3 prípadoch odmietol poisťné/časť poisťného po lehote splatnosti. Mesto Rožňava si neuplatnilo právo odkladu splatnosti poisťného. Sociálna poisťovňa nariadila mestu Rožňava vykonať opravy a to zaslať registračný list s ukončením role predchádzajúceho primátora, zaslať poisťovni opravné výkazy za príslušné mesiace so správnym uvedením vymeriavacieho základu.

Zo zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku kontroly vyplýva, že mesto Rožňava bolo povinné do 10 dní od prerokovania protokolu prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov, pričom mesto Rožňava odstránilo nedostatky vyplývajúce z kontroly a to v dňoch 25.04.2023 až 27.04.2023.

Inšpektorát práce Košice listom zo dňa 26.03.2025 pod č. IPKE_PO IKO/ROZ/2025/1004-2025/4487 oznámil Mestu Rožňava začatie správneho konania č. 87/25/T za porušenie povinností zistených inšpektorátom práce v období od 06.11.2024 do 30.01.2025 stanovených v § 2 ods. 1 písm. a/ bod 1 zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce, ktoré sa týkali vyplácania príplatkov pre dohodárov za prácu v sobotu a v nedeľu. V čase výkonu kontroly bolo správne konanie v odvolacom konaní.