



M E S T O R O Ž Ň A V A

Pre zasadnutie
Mestského zastupiteľstva
v Rožňave dňa 23. 02. 2017

K bodu rokovania číslo:

Názov správy:

Dodatok č. 1 k Smernici mesta Rožňava pre verejné obstarávanie – návrh

Predkladá: JUDr. Erika Mihaliková prednostka MsÚ	<u>Návrh na uznesenie:</u> Mestské zastupiteľstvo v Rožňave s c h v a ľ u j e Dodatok č.1 k Smernici mesta Rožňava pre verejné obstarávanie podľa predloženého návrhu, u k l a d á schválený Dodatok č.1 k Smernici mesta Rožňava pre verejné obstarávanie uverejniť v profile VO na internetovej stránke mesta Z: prednostka MsÚ T: do 14 dní od schválenia
Prerokované: v Komisii finančnej, podnikateľskej a správy mestského majetku dňa 13. 02. 2017	
Vypracovala : Mária Kardošová	
Materiál obsahuje: Dôvodovú správu Návrh Dodatku č.1 k Smernici mesta Rožňava pre verejné obstarávanie	

DÔVODOVÁ SPRÁVA

k materiálu:

Dodatok č.1 k Smernici mesta Rožňava pre verejné obstarávanie - návrh

Legislatívne východiská:	§ 1 ods. 12 písm. s) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov; § 40 zákona č. 326/2005 Z. z. o lesoch v znení neskorších predpisov
Prijaté uznesenia MZ a ich realizácia:	-----
Hospodársky a finančný dopad na rozpočet mesta:	Bez dopadu na rozpočet mesta.
Nároky na pracovné miesta:	Bez nároku na pracovné miesta.
Súlad návrhu na uznesenie s právnymi predpismi SR:	Návrh na uznesenie je/nie je v súlade so zákonom č. 343/2015 Z.z a zákonom č. 326/2005 Z. z.

k článku 1:

Verejný obstarávateľ sa rozhodol vydať Dodatok č. 1 k Smernici mesta Rožňava o verejnom obstarávaní z toho dôvodu, že pri spracovaní pôvodnej Smernice sa nezapracoval zákon č. 326/2005 Z. z. o lesoch, kde podľa osobitného predpisu sa nevzťahuje zákon o verejnom obstarávaní (ďalej len „ZVO“).

Výnimka sa aplikuje pri realizácii špecifikovaných služieb vyplývajúcich z programu starostlivosti o lesy. Všetky služby sú závislé od prírodných, klimatických podmienok a určitej nárazovosti a sezónnosti týchto služieb.

Ťažbové a pestovateľské činnosti sa realizujú v konkrétnych jednotkách priestorového rozdelenia lesov (ďalej len „JPRL“). Prírodné a výrobné podmienky JPRL sú jedinečné (terén, drevina, hmotnosť, vzdialenosť) a na základe nich sú vypracované cenové kalkulácie.

k článku 2:

Dopĺňa sa Článok II. „Definícia základných pojmov a organizácia procesu VO:

Odsek v článku „Elektronická aukcia“ sa dopĺňa o bod c) v znení:

„nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk“ a

„Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky vo verejnej súťaži, užšej súťaži alebo rokovacom konaní so zverejnením môže použiť elektronickú aukciu, ak možno presne určiť technické požiadavky týkajúce sa predmetu zákazky (§ 54 ZVO)“.

Opravuje sa odsek : „Verejný obstarávateľ je povinný použiť EA“ pri obstarávaní podlimitných aj nadlimitných bežne dostupných tovarov, t. j. s predpokladanou hodnotou zákazky nad 5.000.- €.

na

„Verejný obstarávateľ je povinný použiť ET“ (elektronické trhovisko) pri obstarávaní nákupu tovarov, stavebných prác alebo služieb bežne dostupných na trhu, ako aj na zabezpečenie s tým súvisiacich činností, podlimitných aj nadlimitných zákaziek a pri zákazke s nízkou hodnotou, kde predpokladaná hodnota zákazky je rovnaká alebo vyššia ako 5 000 eur.

Komisia:	Termín zasadnutia:	Uznesenie:
Sociálna, zdravotná a bytová:		
Ochrany verejného poriadku:		
Cestovného ruchu a regionálnej politiky:		
Vzdelávania, kultúry, mládeže a športu:		
Výstavby, územného plánovania, životného prostredia a mestských komunikácií:		
Finančná, podnikateľská a správy mestského majetku:	13. 02. 2017	<i>Finančná komisia po prerokovaní predloženého materiálu odporúča MZ schváliť dodatok č.1 k Smernici mesta Rožňava pre verejné obstarávanie podľa predloženého návrhu.</i>



M E S T O R O Ž Ň A V A

DODATOK č.1

**K SMERNICI MESTA ROŽŇAVA
PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE**

**pre postup zadávania zákaziek s predpokladanou hodnotou
nižšou ako podlimitné zákazky**

Meno	Funkcia	Podpis	Dátum
Schválil: Pavol Burdiga	primátor mesta		
Preverili : JUDr. Erika Mihaliková JUDr. Katarína Balážová	prednostka MsÚ hlavná kontrolórka		
Vypracovala: Mária Kardošová	referent pre verejné obstarávanie		

Smernica verejného obstarávania č. 01/2016 pre postup zadávania zákaziek s predpokladanou hodnotou nižšou ako podlimitné zákazky zo dňa 15.07.2016 (ďalej len „Smernica“) sa mení a dopĺňa nasledovne :

1. Článok I. „Všeobecné ustanovenie“ sa mení a dopĺňa:

bod 6) v tomto znení :

Podľa § 1 ods.12 písm. s) zákon o verejnom obstarávaní (ďalej len „ZVO“) sa nevzťahuje na podlimitnú zákazku a zákazku s nízkou hodnotou, ktorej predmetom je služba v ťažobnej činnosti alebo pestovateľskej činnosti spojená s realizáciou programu starostlivosti o lesy. Táto činnosť sa riadi podľa osobitného predpisu ¹⁾

Podľa ustanovenia § 40 zákona o lesoch je program starostlivosti o lesy nástrojom štátu, vlastníka, správcu a obhospodarovateľa lesa na trvalo udržateľné hospodárenie v lesoch; nie je nástrojom na usporiadanie vlastníctva k pozemkom ani určenie obhospodarovateľov lesa.

V súlade § 1 ods. 13 ZVO je však povinnosť verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa objektívne zhodnotiť, či výnimka z aplikácie zákona naozaj existuje. Nie je dovolené, aby sa výnimky aplikovali len z dôvodu obchádzania zákona.

(Výnimka sa aplikuje pri realizácii špecifikovaných služieb vyplývajúcich z programu starostlivosti o lesy. Všetky služby sú závislé od prírodných, klimatických podmienok a určitej nárazovosti a sezónnosti týchto služieb. Ťažbová a pestovateľská činnosť sa realizujú v konkrétnych jednotkách priestorového rozdelenia lesov (ďalej len „JPRL“). Prírodné a výrobné podmienky JPRL sú jedinečné (terén, drevina, hmotnosť, vzdialenosť) a na základe nich sú vypracované cenové kalkulácie.)

1) Zákon č. 326/2005 Z. z. o lesoch v znení neskorších predpisov

2. Článok II. „Definícia základných pojmov a organizácia procesu VO“ sa mení a dopĺňa:

„Elektronická aukcia“ je opakujúci sa proces, ktorý využíva elektronické zariadenia na predkladanie:

- a/ nových cien upravených smerom nadol,
- b/ nových cien upravených smerom nadol a nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk,
- alebo
- c/ nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk.

Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky vo verejnej súťaži, užšej súťaži alebo rokovacom konaní so zverejnením môže použiť elektronickú aukciu, ak možno presne určiť technické požiadavky týkajúce sa predmetu zákazky (§ 54 ZVO)

Verejný obstarávateľ je povinný použiť ET (elektronické trhovisko) pri obstarávaní nákupu tovarov, stavebných prác alebo služieb bežne dostupných na trhu, ako aj na zabezpečenie s tým súvisiacich činností, podlimitných aj nadlimitných zákaziek a pri zákazke s nízkou hodnotou, kde predpokladaná hodnota zákazky je rovnaká alebo vyššia ako 5 000 eur.

Záverečné ustanovenie

1. Nadobudnutím účinnosti tohto Dodatku č.1 ostávajú zachované ostatné ustanovenia Smernice mesta Rožňava o verejnom obstarávaní zo dňa 18.07.2016.
2. Tento Dodatok č. I nadobúda platnosť a účinnosť dňom jeho podpisu.



Vysvetlenie k článku 1:

Metodické usmernenie ÚVO č. 5840-5000/2016 zo dňa 6. 4. 2016

Podľa metodického usmernenia ÚVO č. 5840-5000/2016 zo dňa 6. 4. 2016 je pre aplikáciu predmetnej výnimky uvedenej v § 1 ods. 12 písm. s) ZVO potrebné skúmať, či ide v konkrétnom prípade (pri konkrétnom predmete zákazky) o službu v ťažbovej oblasti alebo pestovateľskej činnosti spojenú s programom starostlivosti o les, a či je splnený finančný limit neprekračujúci hodnotu podlimitnej zákazky.

Výnimka sa aplikuje pri realizácii špecifikovaných služieb vyplývajúcich z programu starostlivosti o lesy. Všetky služby sú závislé od prírodných, klimatických podmienok a určitej nárazovosti a sezónnosti týchto služieb. Ťažbová a pestovateľská činnosť sa realizujú v konkrétnych jednotkách priestorového rozdelenia lesov (ďalej len „JPRL“). Prírodné a výrobné podmienky JPRL sú jedinečné (terén, drevina, hmotnosť, vzdialenosť) a na základe nich sú vypracované cenové kalkulácie.

Ťažbová činnosť zahŕňa výrub stromov, sústreďovanie dreva (priblíženie dreva z lesného porastu približovacím prostriedkom na odvozné miesto), manipuláciu dreva na odvoznom mieste – skrátenie dreva na odvozné dĺžky, technologickú prípravu pracoviska a lesných ciest a zväznic pred a po výrube stromov.

Pestovateľská činnosť zahŕňa škôlkarskú výrobu, zber a dodávku semennej suroviny, zalesňovanie JPRL, ochranu proti zveri a burine, uhladzovanie zvyškov po ťažbe dreva, výchovy lesných porastov – prečistky, ochrany lesa, ostatnú pestovateľskú činnosť (vyznačovanie ťažby dreva, výrub nežiaducich drevín).

K uvedenému je potrebné dodať, že výnimky z verejného obstarávania sú síce zákonom dovolené, avšak ak by verejný obstarávateľ pri zákazke, ktorá je predmetom výnimky použil pravidlá a postupy verejného obstarávania (najmä v prípadoch, kde by aplikácia zákona viedla k hospodárskej súťaži a k úspore finančných prostriedkov) nešlo by o porušenie zákona. Naopak výnimky je potrebné vykladať reštriktívne, t. j., nerozširovať ich nad zákonom vymedzený rámec a nad to, čo je nevyhnutne potrebné. Ak si verejný obstarávateľ nie je istý presným rozsahom výnimky, je vhodnejšie aplikovať súťažné pravidlá verejného obstarávania.

Metodické usmernenie ÚVO č. 6880-5000/2016 zo dňa 25. 4. 2016

Podľa metodického usmernenia ÚVO č. 6880-5000/2016 zo dňa 25. 4. 2016 sa podľa § 1 ods. 12 písm. s) ZVO sa zákon nevzťahuje na podlimitnú zákazku a zákazku s nízkou hodnotou, ktorej predmetom je služba v ťažobnej činnosti alebo pestovateľskej činnosti spojená s realizáciou programu starostlivosti o lesy podľa zákona o lesoch.

V nadväznosti na uvedené je potrebné uviesť, že v konečnom dôsledku, zodpovednosť za postup pri zadávaní zákazky je na verejnom obstarávateľovi. V prípade, že verejný obstarávateľ uplatní výnimku z aplikácie zákona, resp. uplatní niektorý z postupov vo verejnom obstarávaní, ktorého použitie je podmienené splnením určitej podmienky, odôvodnenie použitia zvoleného postupu, vrátane preukázania splnenia relevantnej podmienky pre jeho použitie, je výlučne na verejnom obstarávateľovi. Dôkazné bremeno splnenia každej výnimky, vrátane „in house“ výnimky, resp. výnimky týkajúcej sa služieb v ťažobnej činnosti alebo pestovateľskej činnosti, nesie výlučne verejný obstarávateľ, ktorý sa výnimky dovoľáva.

§ 1 ods. 13 ZVO

Komentované ustanovenie zdôrazňuje povinnosť verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa objektívne zhodnotiť, či výnimka z aplikácie zákona naozaj existuje. Nie je dovolené, aby sa výnimky aplikovali len z dôvodu obchádzania zákona.