



M E S T O R O Ž Ň A V A

Pre zasadnutie
Mestského zastupiteľstva
v Rožňave dňa 26. 3. 2026

K bodu rokovania číslo:

Názov správy:

Uznesenie Mestského zastupiteľstva v Rožňave č. 132/2025 – protest prokurátora

Predkladá: Mgr. Michal Drengubiak zástupca primátora	<u>Návrh na uznesenie:</u> Mestské zastupiteľstvo v Rožňave
Prerokované: v Komisii finančnej podnikateľskej a správy mestského majetku dňa 12. 3. 2026	vy h o v u j e protestu prokurátora proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Rožňave č. 132/2025 zo dňa 6. 11. 2025 a u k l a d á
Vypracoval: Mgr. Juraj Halyák	podať písomnú správu o výsledku prerokovania protestu v MZ na Okresnú prokuratúru Rožňava
Materiál obsahuje: Dôvodovú správu Protest prokurátora Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan	Z: zástupca primátora T: do 13. 4. 2026

DÔVODOVÁ SPRÁVA

k materiálu:

Uznesenie Mestského zastupiteľstva v Rožňave č. 132/2025 – protest prokurátora

Legislatívne východiská:	§ 21 ods. 1, § 22 ods. 1 písm. a) a § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, § 6a zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov, § 2a ods. 2 zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov
Prijaté uznesenia MZ a ich realizácia:	132/2025 – schválené „Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan“
Hospodársky a finančný dopad na rozpočet mesta:	Bez dopadu na rozpočet mesta.
Nároky na pracovné miesta:	Bez nároku na pracovné miesta.
Súlad návrhu na uznesenie s právnymi predpismi SR:	Návrh na uznesenie je – nie je v súlade so zákonom č. 153/2001 Z. z., zákonom č. 135/1961 Zb., zákonom č. 365/2004 Z. z.

Podľa § 21 ods. 1 bod 4. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy **aj preskúmvávaním zákonnosti uznesení orgánov územnej samosprávy.**

Jedným z právnych prostriedkov, ktorými prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy, je protest prokurátora.

Podľa § 26 zákona o prokuratúre, ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy veci zmení. Ak sa orgán územnej samosprávy domnieva, že protest nie je dôvodný, uznesením mu nevyhoví. Ak orgán územnej samosprávy nevyhoví protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať proti uzneseniu žalobu na správny súd.

Podľa § 350 zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok (ďalej len “Správny súdny poriadok”) žalobcom je prokurátor, ktorého protestu proti uzneseniu zastupiteľstva nebolo vyhovené. Pod nevyhovením protestu prokurátora sa rozumie nezrušenie uznesenia zastupiteľstva alebo jeho napadnutej časti, prípadne nevykonanie zmeny uznesenia zastupiteľstva alebo jeho napadnutej časti v lehote podľa osobitného predpisu.

Podľa § 351 Správneho súdneho poriadku žalovaným je obec, mesto, mestská časť alebo samosprávny kraj, ktorého zastupiteľstvo prijalo napadnuté uznesenie.

Mestské zastupiteľstvo na zasadnutí 6. 11. 2025 prijalo uznesenie č. 132/2025, ktorým schválilo „**Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan**“ (ďalej len „Zásady“). Proti tomuto uzneseniu podala protest prokurátorka Okresnej prokuratúry Rožňava, pretože je v rozpore s § 2a ods. 2 a § 3 ods. 1 zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov a § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov.

Prokurátorka v proteste konštatovala, že z obsahu Zásad vyplýva, že osobám s trvalým pobytom na území mesta, **ktorí majú dlh voči mestu, nie je umožnené získanie karty (výhod) Rožňavčan**.

Popretie právneho nároku na získanie karty je na mieste vyhodnotiť ako **priamu diskrimináciu** v zmysle § 2a ods. 2 antidiskriminačného zákona, ktorá nemá žiadnu oporu v zákone prostredníctvom výslovného vyjadrenia možných výnimiek z inak všeobecného zákazu, je teda absolútne neprípustná.

Naviazanie podmienky neexistencie nedoplatkov voči mestu k možnosti ekonomicky výhodnejšej výšky úhrady za poskytnutú službu, vrátane úhrady za dočasné parkovanie motorového vozidla v porovnateľnej situácii (status osoby spočívajúci v trvalom pobyte na území mesta) porušuje zákaz diskriminácie z dôvodu iného postavenia fyzickej osoby (ako aj z dôvodu majetku fyzickej osoby). Uvedenú úpravu možno označiť nielen za tzv. **skryté trestanie**, ale aj **skrytý spôsob vymáhania nedoplatkov**.

Nie je možné akceptovať právnu argumentáciu mesta, že daným spôsobom chce zvýhodňovať ekonomicky disciplinovaných obyvateľov mesta. Akokoľvek ekonomicky racionálna môže byť daná úvaha, z hľadiska dodržania zásady rovnakého zaobchádzania neobstojí.

Vzhľadom na uvedené, prokurátorka navrhla predmetné **uznesenie MZ zrušiť**.

Komisia:	Termín zasadnutia:	Uznesenie:
Sociálna, zdravotná a bytová:		
Ochrany verejného poriadku:		
Kultúry, cestovného ruchu a regionálnej politiky:		
Vzdelávania a mládeže:		
Výstavby, územného plánovania, životného prostredia a mestských komunikácií:		
Finančná, podnikateľská a správy mestského majetku:	12. 3. 2026	Neprijala uznesenie.
Športu:		



OKRESNÁ PROKURATÚRA ROŽŇAVA

Nám. 1. mája, 048 01 Rožňava 1

24. FEB. 2026

Mesto Rožňava
Šafárikova 499/29
048 01 Rožňava

ROŽŇAVA ES

č. záznamu: 7233
Spracovateľ: STEF.
HALVAC

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 24/26/8808-2

Vybavuje
Mgr. Gabriela Rezešová

Rožňava
24.02.2026

Vec

Uznesenie Mestského zastupiteľstva mesta Rožňava č.132/2025 zo dňa 06.11.2025, ktorým schválilo „Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan“ – **protest prokurátora** podľa § 22 ods. 1 písm. a/, § 26 ods. 1, ods. 2, v spojení s § 21 ods. 1 písm. a/ bod 4. zákona NR SR č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

I.

Mestské zastupiteľstvo mesta Rožňava (ďalej aj ako „mestské zastupiteľstvo“), na svojom zasadnutí konanom dňa 06.11.2025, prijalo uznesenie č.132/2025, ktorým schválilo „Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan“.

Proti uzneseniu mestského zastupiteľstva č. 132/2025 zo dňa 06.11.2025, ktorým boli schválené „Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan“, podľa § 22 ods.1 písm. a), § 26 ods. 1, ods. 2 v spojení s § 21 ods. 1 písm. a/ bod 4. zákona NR SR č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora,

pretože predmetné uznesenie je v rozpore s ustanoveniami:

- § 2a ods. 2, § 3 ods. 1 zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj „antidiskriminačný zákon“)
- § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách /cestný zákon/ v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 135/1961 Zb.“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f/ zákona o prokuratúre **navrhujem**

- **prerokovať** tento protest prokurátora na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva,
- **zrušiť** uznesenie Mestského zastupiteľstva mesta Rožňava č. 132/2025 zo dňa 06.11.2025, ktorým boli schválené Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan.

Podľa § 26 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy veci zmení.

Podľa § 26 ods. 4 zákona o prokuratúre ak sa orgán územnej samosprávy domnieva, že protest nie je dôvodný, uznesením mu nevyhoví.

Podľa § 26 ods. 5 zákona o prokuratúre orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora do 60 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote je povinný o tom upovedomiť prokurátora.

Podľa § 26 ods. 6 zákona o prokuratúre ak orgán územnej samosprávy nevyhoví protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať proti uzneseniu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 ods. 3, § 350 Správneho súdneho poriadku).

II.

Odôvodnenie:

Okresná prokuratúra Rožňava, v rámci plnenia úloh prokuratúry na rok 2025, vykonala dňa 19.08.2025, v meste Rožňava, previerku zameranú na „Stav zákonnosti regulácie parkovania motorových vozidiel na území miest a obcí a súvisiacej rozhodovacej činnosti“.

Priebeh a výsledky previerky sú obsiahnuté v „Protokole z previerky“ sp. zn. Pd 76/25/8808-4 zo dňa 22.08.2025.

K bodu IV. hľadísk previerky, označenému ako „Zákonnosť iných správnych aktov (odlišných od všeobecne záväzných nariadení) a rozhodnutí miest a obcí, obsahom ktorých je právna úprava parkovania/státia na území mesta a obce“, mesto k previerke predložilo „Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan“, schválené uznesením mestského zastupiteľstva č. 231/2023 z 21.12.2023, v znení zmien a doplnkov schválených uznesením mestského zastupiteľstva č. 05/2025 z 13.02.2025.

Proti uzneseniu mestského zastupiteľstva č. 231/2023 z 21.12.2023, ktorými boli Zásady prijaté, Okresná prokuratúra Rožňava podala protest prokurátora sp.zn. Pd 139/25/8808-2 zo dňa 16.10.2025.

Podaným opatrením prokurátora (doručeným do elektronickej schránky mesta Rožňava dňa 17.10.2025) bolo mestu navrhnuté protestom napadnuté uznesenie mestského zastupiteľstva zrušiť.

Dňa 13.01.2026 bola tunajšej prokuratúre doručená správa mesta Rožňava sp.zn. MsÚ/RV-3788/2025-58262-MAJ z 05.01.2026, prostredníctvom ktorej mesto prokuratúre oznámilo, že mestské zastupiteľstvo, na svojom zasadnutí konanom dňa 18.12.2025, prijalo uznesenie č. 170/2025, ktorým protestu prokurátora sp. zn. Pd 139/25/8808-2 zo 16.10.2025 nevyhovelo.

Z obsahu predložených písomností však vyplynulo, že mestské zastupiteľstvo, na svojom skoršom zasadnutí, konanom dňa 06.11.2025, t.j. už po doručení protestu prokurátora, prijalo uznesenie č. 132/2025, ktorým schválilo (nové) Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan (v texte aj „Zásady“).

V čl. VII (nových)/ Zásad je ustanovené, že týmito Zásadami sa zrušili predchádzajúce Zásady, prijaté (protestom napadnutým) uznesením mestského zastupiteľstva č. 231/2023 z 21.12.2023.

Prijatie nových Zásad si mesto zdôvodnilo potrebou zabezpečenia prehľadnosti jednotlivých článkov Zásad, nakoľko od zavedenia karty Rožňavčan vyplynulo z praxe už viacero zmien.

Z obsahu aktuálne platných Zásad je však evidentné, že mesto nereflektovalo na podaný protest prokurátora, keďže ustanovenia, ktoré boli vyhodnotené ako nezákonné, s poukazom na priamu diskrimináciu, sú obsiahnuté aj v nových Zásadách, čo znamená, že vydávanie karty Rožňavčan a výhody spojené s jej dispozíciou, mesto naďalej podmieňuje neexistenciou nedoplatkov (dlhov) voči mestu. Medzi výhodami a zľavami vernostnej karty je obsiahnutá aj zľava za úhradu parkovného v meste Rožňava podľa platného VZN mesta Rožňava o ustanovení úsekov miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel.

S prihliadnutím na vyššie uvedený neobvyklý postup mesta, majúci za následok nemožnosť podania žaloby proti uzneseniu mestského zastupiteľstva č. 231/2023 zo dňa 21.12.2023, tunajšia prokuratúra zvolila podanie /nového / protestu prokurátora proti (novému) uzneseniu mestského zastupiteľstva č. 132/2025 zo dňa 06.11.2025, ktorým boli schválené aktuálne platné Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan a to s poukazom na nasledovné:

Z obsahu prijatých Zásad vyplývajú predovšetkým pravidlá, resp. podmienky, za akých je možné vydať konkrétnemu záujemcovi kartu Rožňavčan, s dispozíciou ktorej súvisia vybrané výhody uplatniteľné v konkrétnych oblastiach výlučne na území mesta. Predmetom prijatých Zásad sú teda najmä pravidlá, ktorými sa má riadiť Mestský úrad Rožňava (a jeho príslušní zamestnanci) ako výkonný orgán mestského zastupiteľstva a primátora mesta pri posudzovaní a vyhodnocovaní možnosti udelenia karty výhod Rožňavčan v prípade prejavenej záujmu zo strany niektorého z obyvateľov mesta Rožňava, podmienky, za splnenia ktorých môžu obyvatelia mesta požiadať o jej vydanie a napokon aj rozpis výhod, ktoré sú s držbou tejto karty spojené.

Účelom vydávania karty Rožňavčan, výslovne uvedeným v Zásadách, je motivácia obyvateľov mesta k platobnej disciplíne vo veciach daňových a občiansko-právnych, ako aj k dodržiavaniu zákonov a všeobecne záväzných nariadení mesta.

Tomu zodpovedajú nasledovné ustanovenia Zásad:

Podľa čl. II ods. 2 Zásad má na vydanie karty Rožňavčan nárok „fyzická osoba, ktorá má trvalý pobyt na území mesta a je poplatníkom miestneho poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad na území mesta, nemá voči mestu nedoplatky a spĺňa ďalšie podmienky uvedené v týchto zásadách“.

Podľa čl. II ods. 3 Zásad, „mesto vydá kartu Rožňavčan fyzickej osobe uvedenej v bode 2. týchto Zásad, ak v období 12 mesiacov pred dňom 30. novembra predchádzajúceho roka nemala voči mestu žiadne nedoplatky na miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, pokutách a ani na ostatných platbách“.

Podľa čl. II ods. 4 Zásad, „karta Rožňavčan bude vydaná novému obyvateľovi mesta iba po vyrubení a zaplatení daní, poplatkov a ostatných platieb“.

Podľa čl. II ods. 5, ods. 6 Zásad, „karta Rožňavčan stráca platnosť a bude deaktivovaná do 30 dní, ak držiteľ karty Rožňavčan v bezprostrednom predchádzajúcom kalendárnom roku neuhradil mestu do 30. novembra nedoplatky na miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, pokutách a ďalších platbách. Karta Rožňavčan bude automaticky deaktivovaná aj ostatným členom spoločnej domácnosti, t.j. podľa adresy poplatníka a osôb prihlásených na danej adrese na platenie poplatkov za odpad. Ak karta Rožňavčan vydaná fyzickej osobe bola deaktivovaná, avšak v priebehu kalendárneho roka, fyzická osoba uhradí nedoplatky, platnosť jeho karty Rožňavčan sa aktivuje podaním žiadosti o aktiváciu karty Rožňavčan“.

S dispozíciou karty súvisia výhody pri vybraných službách poskytovaných mestom i rozpočtovými a príspevkovými organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta, vymenované v čl. V pod písm. a/ až h/ Zásad a to vrátane sféry parkovania upravenej v písm. f/ tohto článku Zásad - v podobe zľavy za úhradu parkovného v meste Rožňava podľa platného VZN mesta Rožňava o ustanovení úsekov miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel.

V tejto súvislosti je evidentné, že sa jedná o „Všeobecne záväzné nariadenie mesta č. 4/2023 o ustanovení úsekov miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel“ v znení jeho zmien a doplnkov (ďalej len „VZN č. 4/2023“).

Vychádzajúc z obsahu VZN č. 4/2023, výhodou, vyplývajúcou z držby karty Rožňavčan, je nárok na 50% zľavu z ceny parkovacej karty v zóne A a B oproti ostatným rezidentom mesta, čo vyplýva z prílohy č. 1 k VZN č. 4/2023. Ďalšia výhoda pre držiteľov karty Rožňavčan je určená pre osoby staršie ako 70 rokov, pre ktoré je cena ročnej parkovacej karty 20 € oproti cene 80 € pre obyvateľov (bez ohľadu na vek), ktorí nie držiteľmi platnej karty Rožňavčan.

Uvedené znamená, že Zásady a v nich upravené výhody, sú v oblasti parkovania, z hľadiska úpravy výšky úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel vzájomne prepojené s VZN č. 4/2023, prijatým na základe § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb.

Okrem takto prepojených výhod, sa v Zásadách premietla aj výhoda pre držiteľov karty Rožňavčan v súvislosti s novou úpravou problematiky „vyhradeného parkovacieho miesta“ a to za úhradu vo výške 800 € a pre držiteľa karty Rožňavčan vo výške 400 € (čl. Va. Zásad).

Z obsahu ustanovení čl. II. Zásad vyplýva, že osobám s trvalým pobytom na území mesta, ktorí majú dlh voči mestu, nie je umožnené získanie karty (výhod) Rožňavčan.

Popretie právneho nároku na získanie karty je na mieste vyhodnotiť ako priamu diskrimináciu v zmysle § 2a ods. 2 antidiskriminačného zákona, ktorá nemá žiadnu oporu v zákone prostredníctvom výslovného vyjadrenia možných výnimiek z inak všeobecného zákazu, je teda absolútne neprípustná.

V nadväznosti na uvedené konštatovanie je potrebné poukázať na nasledovné, právne významné skutočnosti:

Právna úprava diskriminácie v rámci právneho poriadku SR vychádza najmä z princípu rovnosti ľudí v dôstojnosti i právach, vyjadreného v čl. 12, ods. 1 Ústavy SR, na ktorý v čl. 12 ods. 2 Ústavy SR nadväzuje explicitný zákaz diskriminácie na podklade demonštratívne vymenovaných diskriminačných dôvodov. Nadväzujúca relevantná zákonná úprava je obsiahnutá najmä v antidiskriminačnom zákone.

V zmysle § 2 ods. 1 antidiskriminačného zákona dodržiavanie zásady rovnakého zaobchádzania spočíva v zákaze diskriminácie z dôvodu pohlavia, náboženského vyznania alebo viery, rasy, príslušnosti k národnosti alebo etnickej skupine, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie, manželského stavu a rodinného stavu, farby pleti, jazyka, politického alebo iného zmýšľania, národného alebo sociálneho pôvodu, majetku, rodu alebo iného postavenia alebo z dôvodu oznámenia kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti.

Antidiskriminačný zákon následne v rámci § 2a upravuje jednotlivé formy diskriminácie, pričom k otázke parkovania sú relevantné zákonné definície priamej a nepriamej diskriminácie.

V zmysle § 2a ods. 2 antidiskriminačného zákona priama diskriminácia je konanie alebo opomenutie, pri ktorom sa s osobou zaobchádza menej priaznivo, ako sa zaobchádza, zaobchádzalo alebo by sa mohlo zaobchádzať s inou osobou v porovnateľnej situácii.

V zmysle § 2a ods. 3 antidiskriminačného zákona nepriama diskriminácia je navonok neutrálny predpis, rozhodnutie, pokyn alebo prax, ktoré znevýhodňujú alebo by mohli znevýhodňovať osobu v porovnaní s inou osobou; nepriama diskriminácia nie je, ak takýto predpis, rozhodnutie, pokyn alebo prax sú objektívne odôvodnené

sledovaním oprávneného záujmu a sú primerané a nevyhnutné na dosiahnutie takého záujmu.

V kontexte vyššie uvedených zákonných definícií priamej a nepriamej diskriminácie je nutné v prvom rade uviesť, že priama diskriminácia je vo všeobecnosti zakázaná a výnimky z tohto zákazu sú prípustné jedine v prípade, že tieto sú ustanovené zákonom. Pri akomkoľvek posudzovaní otázky, či určitá právna norma predstavuje diskrimináciu, je v prvom rade nutné posúdiť spôsob vyjadrenia tejto normy v rámci znenia konkrétneho predpisu. V prípade konštatovania, že sa jedná o priamu diskrimináciu, nasleduje zistenie, či v dotknutom prípade táto je prípustná na základe zákonom stanovenej výnimky. V prípade zistenia, že takáto prípadná výnimka v žiadnom zákone ustanovená nie je, je nutné konštatovať nezákonnosť právneho predpisu (alebo jeho časti), v ktorom je diskriminačná norma vyjadrená.

V danom prípade, ak mesto pri poskytovaní výhod v konkrétnych oblastiach vymenovaných v čl. V Zásad, vrátane zvýhodnenej výšky úhrady za dočasné parkovanie u držiteľov platnej karty Rožňavčan (písm. f/ čl. V Zásad), ako aj vrátane zvýhodnenej sumy za vyhradené parkovacie miesto (čl. Va. Zásad) rozlišuje medzi obyvateľmi s trvalým pobytom, ktorí nemajú evidované nedoplatky voči mestu a obyvateľmi s trvalým pobytom, ktorí majú evidované nedoplatky voči mestu, ide o priamu diskrimináciu, realizovanú formou svojvoľného vymedzenia podmienky poskytovania služby, ktorá nemá oporu v zákone a má za účinnok zamedzenie jej poskytnutia.

Keďže mesto v citovaných článkoch Zásad priamo v homogénnej skupine obyvateľov s trvalým pobytom vytvára dve podskupiny osôb, pričom ide o osoby, ktoré sú v porovnateľnej situácii, nemožno hovoriť o tzv. nepriamej diskriminácii a nie je možné posudzovať kritéria podľa § 2a ods. 3 vety za bodkočiarkou antidiskriminačného zákona.

Právna situácia uvedených osôb je pre účely posúdenia dodržania zásady rovnakého zaobchádzania daná statusom fyzických osôb naviazaným na trvalý pobyt v meste. Naviazanie podmienky neexistencie nedoplatkov voči mestu k možnosti ekonomicky výhodnejšej výšky úhrady za poskytnutú službu, vrátane úhrady za dočasné parkovanie motorového vozidla v porovnateľnej situácii (status osoby spočívajúci v trvalom pobyte na území mesta) porušuje zákaz diskriminácie z dôvodu iného postavenia fyzickej osoby (ako aj z dôvodu majetku fyzickej osoby).

Uvedenú úpravu možno označiť nielen za tzv. skryté trestanie, ale aj skrytý spôsob vymáhania nedoplatkov, kedy je z dôvodu neúmerného ekonomického zaťaženia rezident s nedoplatkami voči mestu fakticky nútený vykonať úhradu predmetných nedoplatkov.

V tejto súvislosti je potrebné podotknúť, že vymáhanie nedoplatkov je upravené prostredníctvom inštitútov výkonu rozhodnutia a pod.

Inak povedané, mesto nemôže svoje vrchnostenské postavenie, ktoré sa pretavuje do rozhodovania v oblasti verejnej správy (napríklad v oblasti miestnych daní), kedy autoritatívne rozhoduje o právach a povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb, vrátane povinnosti peňažného plnenia voči mestu, spájať a zamieňať s poskytovaním verejnej služby spočívajúcej napr. v umožnení

dočasného parkovania, ktorej právna úprava podľa § 6a zákona č. 135/1961 Zb. upravuje samostatnú (a od oblasti správy miestnych daní) izolovanú oblasť spoločenských vzťahov. Pokiaľ sa teda mesto rozhodne upraviť napr. výšku úhrady za dočasné parkovanie udelením parkovacej karty, musí ísť o určenie jednotnej výšky úhrady za dočasné parkovanie pre všetky osoby v porovnateľnej situácii.

V tejto súvislosti je potrebné poukázať aj na § 3 ods. 1 antidiskriminačného zákona, podľa ktorého každý je povinný dodržiavať zásadu rovnakého zaobchádzania v oblasti pracovnoprávných a obdobných právnych vzťahov, sociálneho zabezpečenia, zdravotnej starostlivosti, poskytovania tovarov a služieb a vo vzdelávaní.

Podľa § 3 ods. 2 antidiskriminačného zákona, zásada rovnakého zaobchádzania podľa odseku 1 sa uplatňuje len v spojení s právami osôb ustanovenými osobitnými zákonmi.

Uvedené ustanovenie je naplnením účelu antidiskriminačného zákona ako všeobecného právneho predpisu, ktorý ustanovuje pravidlá aplikovateľné na rôznorodé právne vzťahy v rôznorodých právnych predpisoch.

Vo vyššie uvedených súvislostiach nie je možné akceptovať právnu argumentáciu mesta, že daným spôsobom chce zvýhodňovať ekonomicky disciplinovaných obyvateľov mesta. Akokoľvek ekonomicky racionálna môže byť daná úvaha, z hľadiska dodržania zásady rovnakého zaobchádzania neobstojí.

Stanovenie podmienky neexistencie nedoplatkov (dlhov) voči mestu, pri vydávaní karty Rožňavčan predstavuje porušenie § 2a ods. 2 antidiskriminačného zákona, pričom v časti Zásad upravujúcej „zľavu za úhradu parkovného v meste Rožňava podľa platného VZN mesta Rožňava o ustanovení úsekov miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel“, ide o porušenie citovaného ustanovenia v spojení aj s ustanovením § 6a zákona č. 135/1961 Zb., nakoľko výhody v oblasti parkovania sú premietnuté aj vo VZN č. 4/2023, prijatom za účelom úpravy dočasného parkovania v meste.

III.

Výkon samosprávnej pôsobnosti obce (mesta) je často spojený so zásahom do práv a povinností konkrétnych fyzických a právnických osôb. Preto je nevyhnutné, aby každý postup ako aj správny akt orgánov samosprávy bol vykonaný, resp. prijatý na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon (čl. 2 ods. 2 Ústavy SR).

Vzhľadom k tomu, že uznesenie mestského zastupiteľstva č. 132/2025 zo dňa 06.11.2025 je v rozpore s vyššie citovanými ustanoveniami antidiskriminačného zákona, tiež zákona č. 135/1961 Zb., v záujme odstránenia protiprávneho stavu bolo potrebné podľa § 22 ods. 1 písm. a/, § 26 ods. 1, ods. 2, v spojení s § 21 ods. 1 písm. a/ bod 4. zákona o prokuratúre podať proti uzneseniu tento protest a navrhnúť jeho zrušenie spôsobom vyššie uvedeným.

Orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora v lehote 60 dní od jeho doručenia (§ 26 ods. 5 zákona o prokuratúre) a v rovnakej lehote upovedomiť o tom prokurátora (vrátane predloženia relevantných listín, z ktorých bude zistiteľné, či bolo protestu prokurátora vyhovené, príp. nevyhovené).

Mgr. Gabriela Rezešová
prokurátorka

Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan

Čl. I.

1. Tieto Zásady (ďalej len „Zásad“) upravujú podmienky vydávania karty mesta Rožňavčan (ďalej len karta Rožňavčan“).
2. Účelom vydávania karty Rožňavčan je motivácia obyvateľov mesta k platobnej disciplíne vo veciach daňových, správnych a občiansko-právnych, ako aj k dodržiavaniu zákonov a všeobecne záväzných nariadení mesta.
3. Držiteľ karty Rožňavčan má nárok na výhody a zľavy vybraných služieb poskytovaných mestom i rozpočtovými a príspevkovými organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta.

Čl. II.

1. Karta Rožňavčan je vydávaná mestom v dvoch prevedeniach označených názvami: Karta Rožňavčan, Karta Rožňavčan junior (do dovŕšenia 15 roku života)
2. Na vydanie karty Rožňavčan má nárok fyzická osoba, ktorá má trvalý pobyt na území mesta a je poplatníkom miestneho poplatku za komunálny a drobný stavebný odpad na území mesta, nemá voči mestu nedoplatky a spĺňa ďalšie podmienky uvedené v týchto zásadách.
3. Mesto vydá kartu Rožňavčan fyzickej osobe uvedenej v bode 2. týchto Zásad, ak v období 12 mesiacov pred dňom 30. novembra predchádzajúceho roka nemala voči mestu žiadne nedoplatky na miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, pokutách a ani na ostatných platbách.
4. Karta Rožňavčan bude vydaná novému obyvateľovi mesta iba po vyrubení a zaplatení daní, poplatkov a ostatných platieb.
5. Karta Rožňavčan stráca platnosť a bude deaktivovaná do 30 dní, ak držiteľ karty Rožňavčan v bezprostrednom predchádzajúcom kalendárnom roku neuhradil mestu do 30. novembra nedoplatky na miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, pokutách a ani na ostatných platbách. Karta Rožňavčan bude automaticky deaktivovaná aj ostatným členom spoločnej domácnosti, t.j. podľa adresy poplatníka a osôb prihlásených na danej adrese na platenie poplatkov za odpad.
6. Ak karta Rožňavčan vydaná fyzickej osobe bola deaktivovaná avšak v priebehu kalendárneho roka, fyzická osoba uhradí nedoplatky, platnosť jeho karty Rožňavčan sa aktivuje podaním žiadosti o aktiváciu karty Rožňavčan (príloha č. 2).
7. Nedoplatok alebo iná platba sa považuje za uhradenú zaplatením do pokladne Mestského úradu, alebo pripísaním na účet mesta.
8. V prípade fyzickej osoby uvedenej v Čl. II. ods. 2 sa má za to, že nemá nedoplatok podľa Čl. II. ods. 3 Zásad, ak v prípade nájomného za užívanie bytu (v prípade nájomných bytov mesta) a úhrady za služby spojené s užívaním bytu je uhradené aj za osoby žijúce s ňou v spoločnej domácnosti. V prípade poplatkov za komunálne odpady a drobný stavebný odpad za ňu uhradil poplatok platiteľ poplatku.

Čl. III.

1. Kartu Rožňavčan mesto vydá na základe žiadosti podanej na predpísanom tlačíve, ktorá je súčasťou Zásad ako príloha č. 1. Žiadosť môže byť podaná elektronicky, na email: vernostnakarta@roznavas.sk alebo v podateľni mestského úradu v kancelárii prvého kontaktu.
2. Karta Rožňavčan vydaná na príslušný kalendárny rok je platná do 31. decembra nasledujúceho kalendárneho roka.
3. Karta Rožňavčan platí spolu s občianskym preukazom, okrem osôb do 15 rokov, kedy platí s preukazom poistenca. Karta Rožňavčan je neprenosná.
4. Kartu Rožňavčan vydanú pre fyzickú osobu môžu použiť fyzické osoby uvedené na karte Rožňavčan spoločne alebo jednotlivo.
5. Vydanie prvej karty Rožňavčan, karty Rožňavčan junior je bezplatné. Za vydanie náhradnej karty Rožňavčan, karty Rožňavčan junior, za poškodenú, stratenú a odcudzenú kartu sa platí úhrada vo výške 20 eur. Náhradná karta sa vydáva pri predložení občianskeho preukazu fyzickej osoby a v prípade poškodenej karty, je potrebné odovzdať aj poškodenú kartu. V prípade zneužitia karty bude karta zablokovaná. V prípade zneužitia karty Rožňavčan má mesto právo odobrať poskytnutú kartu.
6. V prípade vydania náhradnej karty Rožňavčan podľa bodu 5. tohto článku Zásad, stráca platnosť pôvodná karta Rožňavčan. O zániku platnosti pôvodnej karty Rožňavčan, mestský úrad informuje inštitúcie a zariadenia, ktoré karty Rožňavčan prijímajú v lehote 15 dní od vydania náhradnej karty Rožňavčan.
7. Kartu Rožňavčan je možné si prevziať osobne na mestskom úrade v pokladni alebo dorúčením na adresu, podľa toho ako to bude vyznačené v podanej žiadosti, spolu s informatívnym letákom o výhodách a zľavách karty Rožňavčan.
8. Vybavenie žiadosti je do 30 dní od podania žiadosti.

Čl. IV.

Karta Rožňavčan obsahuje náležitosti: označenie „KARTA ROŽŇAVČAN“, meno a priezvisko, QR kód.

Čl. V.

Výhody a zľavy vernostnej karty:

- a) 50% z ceny vstupného na kúpalisko
- b) 50% z ceny vstupného na zimný štadión na verejnom korčuľovaní
- c) 50% z ceny vstupného na vlastnú tvorbu divadelného predstavenia mestského divadla Actores. Len pri zakúpení priamo v pokladni divadla Actores.
- d) Zľava z ceny vstupenky na vybrané športové a kultúrne podujatia
- e) Zľava za úhradu školského v materských školách, v základnej umeleckej škole a školskom klube detí pri základnej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta v zmysle platného VZN mesta Rožňava o určení čiastočných úhrad v školách a školských zariadeniach
- f) Zľava za úhradu parkovného v meste Rožňava podľa platného VZN mesta Rožňava o ustanovení úsekov miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel
- g) Zľavy poskytnuté subjektami na základe spolupráce s mestom
- h) Iné na základe rozhodnutia mesta Rožňava.

Čl. Va.

1. Určením vyhradeného parkovacieho miesta sa rozumie označenie parkovacieho miesta dopravným značením, ktoré umožňuje parkovanie alebo dlhodobé státie len pre konkrétne určené alebo určiteľné vozidlá alebo zakazuje parkovanie iným účastníkom cestnej premávky.
2. Mesto môže určiť vyhradené parkovacie miesta tam, kde to podstatne nestiaži organizáciu a reguláciu statickej dopravy za úhradu vo výške 800 eur ročne a pre držiteľa karty Rožňavčan vo výške 400 eur ročne. Mesto poskytne maximálne jedno parkovacie miesto na jednu bytovú jednotku.
3. Na určenie vyhradeného parkovacieho miesta nie je právny nárok.

Čl. VI.

Uvedené osobné údaje o žiadateľovi a členov domácností budú použité len na evidenciu a vydanie karty Rožňavčan. Osobné údaje nebudú nikomu sprístupnené ani poskytnuté. Doba spracovania osobných údajov bude počas platnosti karty Rožňavčan. Po skončení jej platnosti bude evidencia s osobnými údajmi zlikvidovaná. Kontakt na zodpovednú osobu ohľadom ochrany osobných údajov www.osobnyudaj.sk/informovanie.

Čl. VII.

1. Týmto Zásadami sa rušia Zásady, ktorými sa určujú podmienky vydávania a používania karty Rožňavčan, na ktorých sa uznieslo Mestské zastupiteľstvo v Rožňave dňa 21.12.2023 uznesením č. 231/2023, vrátane ich zmien a doplnkov.
2. Tieto Zásady nadobudnú účinnosť dňom schválenia.

Michal Domik
primátor mesta

Príloha č. 1

Žiadosť o vydanie
KARTY ROŽŇAVČAN

☐ Nová žiadosť ☐ Strata ☐ Poškodenie

Meno a priezvisko žiadateľa: _____

Adresa trvalého pobytu: _____

Dátum narodenia: _____

Mená členov domácnosti: _____
(u detí do 15 rokov uviesť rok
narodenia) _____

Telefonický kontakt: _____

☐ Kartú mesta prevezmem osobne.

☐ Kartú mesta žiadam zaslať na

V Rožňave, dňa _____

podpis _____

Karta mesta prevzatá

dňa: _____

podpis: _____

Karta mesta zaslaná

dňa: _____

V Rožňave, dňa

.....

Informácie o spracúvaní osobných údajov Osobné údaje sú spracúvané a chránené v súlade s Nariadením EÚ o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a so Zákonom č. 18/2018 Z.z.	
Prevádzkovateľ, názov, právna forma, adresa a kontakt	Mesto Rožňava, Šafárikova 29, 048 01 Rožňava
Zodpovedná osoba za ochranu osobných údajov	www.osobnyudaj.sk/informovanie
Práva dotknutej osoby	
Súhlas so spracovaním osobných údajov môže dotknutá osoba kedykoľvek bezplatne odvolať písomnou formou na adrese Prevádzkovateľa. Dotknutá osoba má právo požadovať od Prevádzkovateľa prístup k jej osobným údajom a právo na ich opravu alebo vymazanie alebo obmedzenie spracúvania, alebo právo namietať proti spracúvaniu, ako aj právo na prenosnosť údajov. Dotknutá osoba má právo obhajovať svoje práva podaním podnetu na šetrenie, sťažnosti, dozornému orgánu; na Slovensku Úradu na ochranu osobných údajov v zmysle §100 zákona č. 18/2018 Z. z.	
Informácie o spracúvaných osobných údajoch	
účel spracúvania	vybavovanie žiadosti na vydanie Karty Rožňavčan
právny základ	„Osobné údaje dotknutých osôb sa spracúvajú v súlade s NARIADENÍM EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) a so zákonom č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov
doba uchovávania	do doby pominutia účelu
prijemcovia	prevádzkovateľ
prenos do tretej krajiny	nebude
automatizované individuálne rozhodovanie vrátane	nebude vykonávané
Poznámka: poskytovanie osobných údajov je zákonnou požiadavkou. Neposkytnutie osobných údajov bude mať vplyv na vybavenie žiadosti.	

Svojím podpisom **dobrovoľne udeľujem Prevádzkovateľovi súhlas so spracovaním mojich osobných údajov** pre vyššie uvedené účely. Tento súhlas platí počas doby uchovávania osobných údajov.

Prevádzkovateľ po splnení účelu spracúvania osobných údajov bez zbytočného odkladu zabezpečí likvidáciu osobných údajov pokiaľ to osobitný zákon nevyžaduje inak. Prevádzkovateľ zabezpečí primeranú úroveň ochrany osobných údajov, bude spracúvať osobné údaje len v súlade s dobrými mravmi a bude konať spôsobom, ktorý neodporuje zákonu o ochrane osobných údajov ani iným všeobecne záväzným právnym predpisom a ani ich nebude obchádzať.

V Rožňave dňa

.....

ŽIADOSŤ O AKTIVÁCIU KARTY ROŽŇAVČAN

Meno a priezvisko žiadateľa:
Dátum narodenia:
Adresa trvalého pobytu:
Mená členov domácnosti
.....
.....
.....

Týmto Vás žiadam o aktiváciu karty Rožňavčan pre mňa a členov mojej rodiny/domácnosti, s ktorými žijem v spoločnej domácnosti. Svojím podpisom potvrdzujem a čestne vyhlasujem, že mám voči mestu Rožňava uhradené všetky záväzky.

- ☐ Kartú mesta prevezmem osobne.
☐ Kartú mesta žiadam zaslať na

V Rožňave dňa:

podpis:

Informácie o spracúvaní osobných údajov	
Osobné údaje sú spracúvané a chránené v súlade s Nariadením EÚ o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a so Zákom č. 18/2018 Z.z.	
Prevádzkovateľ, názov, právna forma, adresa a kontakt	Mesto Rožňava, Šafárikova 29, 048 01 Rožňava
Zodpovedná osoba za ochranu osobných údajov	www.osobnyudaj.sk/informovanie
Práva dotknutej osoby	
Súhlas so spracovaním osobných údajov môže dotknutá osoba kedykoľvek bezplatne odvolať písomnou formou na adrese Prevádzkovateľa. Dotknutá osoba má právo požadovať od Prevádzkovateľa prístup k jej osobným údajom a právo na ich opravu alebo vymazanie alebo obmedzenie spracúvania, alebo právo namietať proti spracúvaniu, ako aj právo na prenosnosť údajov. Dotknutá osoba má právo obhajovať svoje práva podaním podnetu na šetrenie, sťažnosti, dozornému orgánu; na Slovensku Úradu na ochranu osobných údajov v zmysle §100 zákona č. 18/2018 Z. z.	
Informácie o spracúvaných osobných údajoch	
účel spracúvania	vybavovanie žiadosti na vydanie Karty Rožňavčan
právny základ	„Osobné údaje dotknutých osôb sa spracúvajú v súlade s NARIADENÍM EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) a so zákonom č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
doba uchovávania	do doby pominutia účelu
príjemcovia	<i>prevádzkovateľ</i>
prenos do tretej krajiny	nebude
automatizované individuálne rozhodovanie vrátane	nebude vykonávané
Poznámka: poskytovanie osobných údajov je zákonnou požiadavkou. Neposkytnutie osobných údajov bude mať vplyv na vybavenie žiadosti.	

Svojím podpisom **dobrovoľne udeľujem Prevádzkovateľovi súhlas so spracovaním mojich osobných údajov** pre vyššie uvedené účely. Tento súhlas platí počas doby uchovávania osobných údajov.

Prevádzkovateľ po splnení účelu spracúvania osobných údajov bez zbytočného odkladu zabezpečí likvidáciu osobných údajov pokiaľ to osobitný zákon nevyžaduje inak. Prevádzkovateľ zabezpečí primeranú úroveň ochrany osobných údajov, bude spracúvať osobné údaje len v súlade s dobrými mravmi a bude konať spôsobom, ktorý neodporuje zákonu o ochrane osobných údajov ani iným všeobecne záväzným právnym predpisom a ani ich nebude obchádzať.

V Rožňave dňa

.....