

Kontrola vyberania dane za užívanie verejného priestranstva a vydávania súhlasov za užívanie verejného priestranstva za rok 2010

Kontrolované obdobie: rok 2010

Platná legislatíva:

- Zákon č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov.
- VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Rožňava, schválené dňa 26. 11. 2009, uzn. MZ č. 330/2009 s účinnosťou od 1. 1. 2010.
- VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Rožňava, schválené uznesením MZ č. 291/2008 dňa 10. 12. 2008 s účinnosťou od 1. 1. 2009.
- Zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších zmien.
- zák. č. 511/1992 Z.z. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších zmien.
- Registratúrny poriadok – Smernica č. 1/2007 platná pre MsÚ

Vymedzenie niektorých pojmov:

Predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva. Verejným priestranstvom sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve mesta. Verejným priestranstvom nie sú pozemky, ktoré mesto prenajalo podľa osobitného zákona. Osobitným užívaním verejného priestranstva sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, umiestnenie stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska a pod.

Ku kontrole boli predložené platobné výmery, ktorými sa vyrubila miestna daň daňovníkom. V roku 2010 bolo vydaných 23 platobných výmerov za užívanie verejného priestranstva. Na rok 2010 bolo vydaných 7 platobných výmerov za záber verejného priestranstva – umiestnenie letnej záhradky.

Platobné výmery boli vyhotovené v zmysle platnej legislatívy a boli doručené daňovníkom. Správca dane vykonáva kontroly správnosti výmery užívaných verejných priestranstiev vo veľmi malom počte. Kontrola sa má vykonávať pri kontrole správnosti veľkosti užívania verejného priestranstva /cirkus, letné záhrady/, ako aj pri kontrole prihlasovania sa za platiteľa tejto dane. U všetkých umiestnených letných záhradách bolo vykonané miestne zisťovanie. V platnom VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku nie je možné riešiť daň za užívanie verejného priestranstva u prenosných reklamných tabúľ. **Z toho dôvodu z nich mesto nemá žiadny príjem, aj keď ich miestny podnikatelia, najmä obchodníci vo veľkej miere využívajú umiestnením na chodníky /najmä na Námestí baníkov/. Je potrebné vypracovať nové VZN o reklamných, informačných a propagačných zariadeniach na území mesta Rožňava, kde by sa presne určili pravidlá a poplatky za umiestnenie prenosných a iných reklamných zariadení.**

Podľa § 58a zákona č. 511/1992 Z.z. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších zmien správca dane v prípade, že daňový

dlžník v lehote daň nezaplatí, môže daňového dlžníka vyzvať, aby daňový nedoplatok zaplatil v náhradnej dobe, ktorá nesmie byť kratšia ako 15 dní.

Za rok 2010 boli všetkým neplatičom zaslané výzvy na zaplatenie nedoplatkov.

Podľa § 35b zákona č. 511/1992 Z.z. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších zmien správca dane v prípade nezaplatenia dane, resp. zaplatenia len časti dane má povinnosť vyrubiť sankčný úrok. Podľa usmernenia Ústredného daňového riaditeľstva sa sankčný úrok pri tejto dani nevyrubuje.

Zistené skutočnosti:

Na mestskom úrade v Rožňave pri vybavovaní žiadosti o súhlas na užívanie verejného priestranstva je zaužívaný nasledovný postup: žiadateľ predloží žiadosť o užívanie verejného priestranstva /nesprávne tlačivo/ na odbor právny a správy majetku. Žiadateľ ju môže podať cez podateľňu /resp. poštou/. Ak ju podá príslušnej pracovníčke, tá by ho mala zaregistrovať v centrálnej podateľni MsÚ. Presný postup evidovania došlej a odoslanej pošty je upravený v platnom registratúrnom poriadku MsÚ. Po zaevidovaní žiadosti sa vydáva súhlas na užívanie verejného priestranstva. V zmysle zákona č. 582/2004 Z.z. a 511/1992 Z.z. sa daň vyrubuje za užívanie verejného priestranstva, z toho dôvodu sa súhlas má vydávať na užívanie verejného priestranstva, nie na záber.

Žiadateľ je upozornený, že súhlas je platný len ak je zaplatená daň. /nesprávna formulácia – poplatok za záber verejného priestranstva/. V niektorých prípadoch sa kópia súhlasu dá na vedomie aj mestskej polícii a ďalším odborom, v niektorých prípadoch sa kópia nedoručí nikomu..

Odbor finančný, ktorý je zodpovedný za vyrubenie dane za užívanie verejného priestranstva avšak informáciu o tom, že bol žiadateľovi vydaný súhlas nie vždy dostane, preto sa môže stať, že žiadateľ síce má súhlas, ale daň nezaplatí.

V roku 2010 boli podané nasledovné žiadosti na vydanie súhlasu na užívanie verejného priestranstva :

1. Public plus s.r.o. Pluhová 41 Bratislava
2. ZORIK Krasnohorská 65 Rožňava
3. Občianske združenie Roma Lavuta
4. Stredná priemyselná škola Partizánska 1059/23 Snina
5. Miestny zväz SDKÚ-DS Rožňava Okresný výbor KSS v Rožňave Šafárikova č. 17
Ladislav Červenák, Košická 34 Rožňava.
6. Ján Balog – A.V.J Kyjevská 15 Rožňava
7. Štefan Eštok – INKUBA, Zakarpatská č. 19 Rožňava
8. Ramy Mostafa Magd Meklimar, Komenského 25 Rožňava
9. Greg Hamm Promotions s.r.o. Riazanská 20, 831 05 Bratislava
10. Milan Majoroš, Gemerská Panica
11. Veterán klub Slovenský kras Rožňava
12. František Bradáč, Tichá 408 Krásnohorské Podhradie
13. Štefánia Szabóová Edelényska 20 Rožňava
14. Ulrika Šéblová, Čučmianska 11 Rožňava
15. Karol Belopotocký Krh. Dlhá Lúka č.95
16. Krajská agentúra SDKÚ-DS, Mäsiarska 62 Košice
17. Citroen – Ladislav Čík, Šafárikova, Rožňava
18. Mgr. Monika Šed'ová, OO MOST-HÍD Rožňava, Edelényska 42 , Rožňava
19. INVESCO CHS s.r.o. Rožňava,

20. Jazz club cafe, Námestie baníkov č. 34 Rožňava
21. Marta Krištofová – Pula , S. Czabana 2

Ďalšie zistenia:

1. **V meste Rožňava nie je vypracovaná mapa verejných priestranstiev.** Z tohto dôvodu sa po podaní žiadosti ťažko identifikuje charakter užívaného pozemku a následne aj určenie výšky dane /nájomu/ za užívaný pozemok. Pri kontrole sa zistilo, že pri organizovaní cirkusového predstavenia v meste , mesto nemá žiadny príjem z tejto akcie, okrem úhrady nákladov za spotrebovanú elektrickú energiu, vody /príjem pre TS/. Cirkus sa organizuje na pozemku, ktorý má mesto Rožňava v prenájme. V nájomnej zmluve nie je daný súhlas vlastníka na ďalší podnájom, z tohto dôvodu mesto nemôže vyrubiť daň /nie je to verejné priestranstvo/, ani nájom. Je potrebné ošetriť možnosť ďalšieho podnájmu v nájomnej zmluve, resp. vyčleniť iné verejné priestranstvo, za užívanie ktorého sa môže vyrubiť daň.
2. **Mesto Rožňava nemá vypracované VZN o reklamných, informačných a propagačných zariadeniach na území mesta Rožňava,** z toho dôvodu nie je možné spoplatňovať prenosné reklamné zariadenia a propagačné zariadenia umiestnené na verejných priestranstvách. Navrhujeme riešenie správnym poplatkom.
3. V platnom VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Rožňava sú sadzby dane za umiestnenie skládky v porovnaní s inými mestami vysoké, ale v prípade všeobecnej sadzby za užívanie verejného priestranstva pri organizovaní politických mítingov, kultúrnych, spoločenských, športových podujatí alebo iných komerčných akcií sú sadzby nízke. **Pri zmene VZN na rok 2012 by bolo potrebné tieto sadzby dane prehodnotiť a upraviť.**

Záver:

1. Pri vybavovaní spisov je potrebné dodržiavať platný Registratúrny poriadok a došlú poštu prevzatú osobne odnieť na zaregistrovanie do centrálnej evidencie na pridelenie spisového čísla. Vybavenie a postúpenie spisu ďalšiemu odboru dokladovať doručenkou, prípadne podpisom osoby preberajúcej písomnosť.
2. Udelenie povolenia na užívanie verejného priestranstva je potrebné oznámiť ďalším odborom /finančný, mestská polícia, odbor kultúry/.
3. Vypracovať nové VZN o reklamných, informačných a propagačných zariadeniach na území mesta Rožňava.
4. Prehodnotiť sadzby za užívanie verejného priestranstva.
5. Je potrebné vypracovať mapu verejných priestranstiev s určením vhodnosti ich využívania.
6. U pozemkov, ktoré má mesto v nájme je potrebné vyžiadať súhlas vlastníka na ďalší podnájom.
7. Je potrebné prijať opatrenia, aby sa nedostatky uvedené v správe v budúcnosti nevyskytovali.

Správa o výsledku následnej finančnej kontroly bola s prednostom MsÚ a zodpovednými zamestnancami z odboru právneho a správy majetku, aj z referátu správy daní prerokovaná. Bola určená lehota na prijatie opatrení na odstránenie zistených nedostatkov.